



2019/DLC/1989

# *Istituto Superiore di Sanità*

**IL DIRETTORE GENERALE**

N. 136/2019

**VISTI** il D.Lgs. 18/04/2016 n. 50, il Regolamento concernente la disciplina amministrativa contabile dell'Istituto e il D.P.R. 26.10.1972 n. 633 e s.m.i.;

**CONSIDERATA** la necessità di procedere all'attivazione di una procedura di gara per l'affidamento della fornitura, con la modalità della somministrazione, di materiale monouso per i Dipartimenti, Centri Nazionali e Servizi dell'Istituto Superiore di Sanità;

**VISTO** il proprio Decreto in data 18/07/2019 con cui la Dott.ssa R.M. MARTOCCIA, è stata nominata - ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 - Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) nell'ambito della procedura aperta per la fornitura di prodotti monouso necessari alle attività di ricerca dei vari Dipartimenti, Centri e Servizi dell'Istituto per un periodo di tre anni;

**VISTA** la relazione trasmessa dal R.U.P. da cui si rileva che la fornitura di che trattasi verrà suddivisa in 24 lotti;

**VISTO** il Capitolato Tecnico trasmesso in allegato alla relazione suddetta in cui sono dettagliatamente descritte le quantità e le caratteristiche dell'oggetto della fornitura ed i rispettivi importi posti a base di gara;

**RILEVATO** che nel medesimo Capitolato tecnico sono riportate le modalità e le tempistiche necessarie per lo svolgimento della fornitura in parola;

**VISTO** il Quadro Economico dell'appalto predisposto dal R.U.P. e trasmesso in allegato alla relazione sopra indicata;

**CONSIDERATO** che il costo degli oneri per la sicurezza da interferenza, relativamente all'appalto in parola, è pari a zero;

**CONSIDERATO** che i quantitativi dei vari lotti sono stati determinati sulla base dei fabbisogni annuali rilevati dagli ordinativi di fornitura emessi dai vari Dipartimenti, Centri e Servizi;

**CONSIDERATO** che i prezzi che hanno determinato l'importo posto a base di gara di ogni singolo lotto, sono stati calcolati sulla base dei prezzi aggiudicati per i medesimi prodotti nelle precedenti gare aggiornati in funzione degli anni trascorsi dalla loro aggiudicazione;

**CONSIDERATO** che la fornitura oggetto dell'Appalto risulta presente nella programmazione dell'Istituto Superiore di Sanità;

**ACCERTATO** che l'oggetto della fornitura in parola, non rientra fra le categorie merceologiche di cui al DPCM 24 dicembre 2015, e, ad oggi, non risultano presenti Convenzioni CONSIP riferibili alla fornitura suddetta;

**RILEVATO** che il R.U.P., prima di procedere alla predisposizione del Capitolato Tecnico, ha proceduto a verificare se fossero attive o, comunque, in corso di attivazione, Convenzioni CONSIP aventi ad oggetto il servizio in parola, al fine di valutare la possibilità di aderirvi, in ossequio a quanto disposto dalla Legge 7 agosto 2012 n. 135, e, comunque di utilizzarne il parametro del prezzo;

**CONSIDERATO** che ad oggi non risultano comunque presenti Convenzioni riferibili alla procedura suddetta e che, ove nelle more del completamento della presente procedura di affidamento, sopravvenisse l'attivazione di nuove Convenzioni quadro riferibili all'oggetto della procedura di gara medesima, ed alle medesime caratteristiche tecniche dei dispositivi di protezione collettiva in dotazione all'Istituto, nelle more della procedura stessa si procederà alla verifica del rispetto dei prezzi della convenzione quadro relativamente all'offerta dell'aggiudicataria;

**CONSIDERATO** che, nel caso in cui la suddetta verifica del rispetto dei prezzi della convenzione quadro relativamente all'offerta dell'aggiudicataria non venisse superata, non si potrà procedere all'affidamento né alla stipula del contratto, ma verrà richiesto all'O.E. aggiudicatario un miglioramento della propria offerta al fine di garantire il rispetto dei suddetti parametri prezzo-qualità;

**CONSIDERATO** che, nel caso in cui la sopra indicata eventuale rinegoziazione dovesse avere esito negativo si procederà all'annullamento d'ufficio della procedura di affidamento, mentre nel caso in cui si giunga validamente alla stipula del relativo contratto, troverà applicazione quanto previsto dall'art. 1, comma 13 del D.L. n. 95/2012 convertito in Legge n.135/2012 e s.m.i.;

**CONSIDERATO** che non si è fatto ricorso al Me.Pa in virtù di quanto disposto dall'art. 10, comma 3 del D.Lgs. n. 218/2016;

**CONSIDERATO** che, così come proposto dal R.U.P. nella propria relazione, in considerazione della rilevata assenza di Convenzioni CONSIP concernenti la fornitura di che trattasi, si ritiene di poter attivare una autonoma procedura di gara ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 e, in particolare, una Procedura Aperta ai sensi di quanto disposto dall'art. 60 del precitato Decreto Legislativo;

**CONSIDERATO** che, in relazione alla natura somministrativa della fornitura in oggetto, e all'estrema variabilità delle esigenze di sperimentazione e ricerca dell'Istituto, per la fornitura di che trattasi si ritiene opportuno utilizzare – ai sensi dell'art. 54, comma 3 del D.Lgs. n. 50/20165 - lo strumento dell'Accordo Quadro con un solo operatore economico, per ciascun lotto, per la fornitura in lotti di materiale monouso da laboratorio per il fabbisogno dell'Istituto Superiore di Sanità;

**CONSIDERATO** che l'Accordo Quadro, come sopra descritto, avrà la durata di 36 mesi con decorrenza, per ciascun lotto, dalla data di sottoscrizione del primo contratto attuativo riferito ad uno qualsiasi dei 24 lotti ricompresi nell'Accordo Quadro medesimo;

**VISTO** l'art. 32, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. ai sensi del quale agli Operatori Economici partecipanti verrà richiesto di dichiarare che l'offerta presentata abbia una validità di 180 giorni dal termine fissato nel bando di gara per la presentazione delle offerte, fermo restando che, nel caso in cui alla data di scadenza della validità delle offerte le



operazioni di gara fossero ancora in corso, l'Istituto potrà richiedere agli offerenti di confermare, con dichiarazione sottoscritta dal legale rappresentante, la validità dell'offerta sino alla data che sarà indicata dal medesimo Istituto e di produrre un apposito documento attestante la validità della garanzia provvisoria prestata in sede di gara fino alla medesima data;

**VISTI** gli artt. 72 e 73 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., ai sensi dei quali, per ciò che concerne la pubblicità della Procedura Aperta che verrà attivata per l'aggiudicazione della fornitura in parola, si procederà alla pubblicazione del Bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul "profilo di committente" (sito informatico dell'Istituto), sui siti informatici di cui all'art. 66, comma 7, del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i. (art. 216, comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016) e, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;

**VISTO** l'art. 40 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. ai sensi del quale le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito della Procedura Aperta saranno eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;

**CONSIDERATO** che la Procedura Aperta si svolgerà, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in modalità telematica attraverso la piattaforma telematica di cui si è dotato l'Istituto Superiore di Sanità;

**CONSIDERATO** che, sulla piattaforma telematica dell'Istituto, verranno messi a disposizione dei concorrenti interessati a partecipare alla gara, con un accesso gratuito, illimitato e diretto, il Bando di gara, il Disciplinare di Gara (parte integrante del bando di gara) con la relativa modulistica per le dichiarazioni, lo Schema di contratto, il Capitolato Tecnico e relativi allegati, la modulistica per la presentazione delle dichiarazioni a corredo delle offerte ed i moduli "Dichiarazioni di offerta economica" per ciascuno dei lotti oggetto dell'appalto;

**CONSIDERATO** che, a seguito della pubblicazione del bando di gara con le modalità individuate dalla disciplina sui contratti pubblici, tutti gli Operatori Economici interessati ed in possesso dei requisiti di partecipazione richiesti, potranno presentare all'Amministrazione la propria domanda di partecipazione e la propria offerta tecnica ed economica con le modalità ed i tempi stabiliti nel bando e nel disciplinare di gara;

**CONSIDERATO** che gli Operatori Economici che intendano partecipare alla gara dovranno essere in possesso dei requisiti di carattere generale ed i requisiti di carattere economico-finanziario che verranno specificati nel bando e nel disciplinare di gara e che, per il presente appalto, gli operatori economici potranno, eventualmente, fare ricorso all'avvalimento ed al subappalto nei limiti previsti dalla vigente normativa sui contratti pubblici;

**VISTO** l'art. 95, comma 3 del D.Lgs. n. 159/2011, ai sensi del quale, dell'intervenuta pubblicazione del bando di gara sopra indicato verrà data tempestiva comunicazione alla Prefettura - UTG di Roma;

**CONSIDERATO** che la verifica circa il possesso in capo agli Operatori Economici concorrenti dei requisiti di carattere generale e speciale dichiarati in sede di gara, verrà effettuata ai sensi dell'art. 216, comma 13, del D.Lgs. n. 50/2016, attraverso l'utilizzo del sistema *AVCpass* reso disponibile dall'A.N.A.C., non essendo ancora operativa la Banca dati nazionale degli Operatori Economici di cui all'art. 81, comma 2, del D.Lgs. sopra indicato;

**VISTA** la Delibera n. 1174 dell'ANAC in data 19/12/2018 "*di attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della Legge n. 266/2005, per l'anno 2019*", ai sensi della quale in ragione del valore dell'appalto, gli Operatori Economici concorrenti dovranno procedere al pagamento di

una contribuzione a favore dell'Autorità così come meglio specificato nel punto n.11 del Disciplinare di gara, mentre la Stazione appaltante dovrà procedere al pagamento della contribuzione di Euro 600,00;

**VISTO** il Quadro Economico dell'appalto in parola, trasmesso dal R.U.P. in allegato alla sopra indicata relazione da cui si rileva che il valore complessivo dell'appalto è pari ad Euro 1.724.020,00=;

**RILEVATO** che, sulla base dei singoli importi posti a base di gara per ciascun lotto, il valore complessivo della fornitura è stato complessivamente stimato in Euro 1.383.000,00= + I.V.A.;

**CONSIDERATO** che, in ragione dell'importo complessivo presunto triennale da porre a base di gara per la procedura di gara troveranno applicazione le norme previste dal D.Lgs. n. 50/2016 per le procedure di gara "comunitarie";

**CONSIDERATO** che l'aggiudicazione avverrà per singoli lotti utilizzando il criterio di aggiudicazione di cui all'art. 95, comma 4, lett.b) del D.Lgs. n. 50/2016, cioè con il criterio del minor prezzo, vale a dire al prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara per ciascun Lotto, determinato mediante offerta a prezzi unitari;

**CONSIDERATO** che la fornitura concernente ciascun lotto, con le modalità di somministrazione, avrà una durata di 36 mesi a partire dalla data di sottoscrizione del primo contratto attuativo (che avrà la forma dell'ordinativo di fornitura) riferito ad uno qualsiasi dei lotti.

**CONSIDERATO** che il criterio di aggiudicazione sopra indicato verrà utilizzato in quanto la prestazione richiesta consiste in una fornitura con caratteristiche standardizzate e con condizioni definite dal mercato, così come previsto nella lettera b) del comma 4 del sopra citato art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016;

**CONSIDERATO** che la fornitura potrà essere aggiudicata anche in presenza di una sola offerta valida per ciascun lotto e purché ritenuta conveniente o idonea in relazione all'oggetto della fornitura indicato nel lotto;

**CONSIDERATO** che non saranno ammesse offerte in aumento rispetto all'importo a base di gara stabilito per ciascun lotto e che in caso di offerte uguali per ciascun lotto si procederà per sorteggio;

**CONSIDERATO** che verranno escluse le offerte economiche per ciascuno dei 24 Lotti incomplete, plurime, condizionate, tardive, espresse in modo generico o indeterminato o espresse in aumento rispetto all'importo posto a base di gara,;

**CONSIDERATO** che l'aggiudicazione per ciascuno dei 24 lotti in precedenza elencati ha natura unitaria ed indivisibile con quotazione per tutti i prodotti facenti parte del relativo lotto, essendo ogni lotto unico ed indivisibile;

**RITENUTO** di non dover stabilire alcun limite di partecipazione ai Lotti oggetto dell'Accordo Quadro, per cui ciascun O.E. partecipante potrà presentare offerta anche per tutti i Lotti oggetto della procedura di gara in parola;

**RITENUTO**, altresì, di non dover fissare alcun limite relativamente al numero di lotti che possono essere aggiudicati a ciascun offerente, per cui ciascun O.E. partecipante potrà aggiudicarsi anche tutti i Lotti oggetto della procedura di gara in parola;



**CONSIDERATO** che non troverà applicazione quanto previsto dall'art. 51, comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016;

**VISTO** l'art. 97, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 ai sensi del quale si procederà alla valutazione della congruità delle offerte con le modalità di cui al medesimo comma 2 del sopra citato art. 97 e che la Stazione Appaltante procederà contemporaneamente alla verifica di anomalia delle migliori offerte, non oltre la quinta;

**CONSIDERATO** che, oltre alla documentazione sopra elencata, in sede di attivazione della procedura aperta ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016, sulla Piattaforma profilo di committente verranno messi a disposizione la modulistica per le dichiarazioni, lo schema di contratto ed il modulo "Dichiarazione di offerta economica" per ciascuno dei lotti oggetto dell'appalto;

**CONSIDERATO** che, nell'ambito della procedura aperta, l'aggiudicazione di ciascun lotto avverrà con il criterio di cui all'art. 95, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016, cioè il criterio del prezzo più basso determinato mediante ribasso sull'importo posto a base di gara, determinato mediante offerta a prezzi unitari, purché l'offerta venga ritenuta conveniente ed idonea in relazione all'oggetto del contratto previa verifica della rispondenza degli articoli proposti ai requisiti minimi richiesti e purché l'offerta, sempre a pena di esclusione, sia ritenuta conforme alle prescrizioni tecniche ed ai requisiti minimi indicati nel Capitolato Tecnico e nella descrizione dei prodotti contenuta nelle Schede per la formulazione dell'offerta economica;

**CONSIDERATO** che ciascun lotto potrà essere aggiudicato anche in presenza di una sola offerta purché, a pena di esclusione, siano stati quotati tutti i prodotti presenti nel lotto al quale s'intende partecipare;

**CONSIDERATO** che, nel caso in cui, per ciascun lotto, vengano presentate due o più offerte di pari importo, si procederà per sorteggio;

**VISTO** l'art. 97, comma 8 del D.Lgs. n. 50/2016 ai sensi del quale la Stazione Appaltante si avvarrà della facoltà di procedere all'esclusione automatica dalla gara delle offerte, per ciascun lotto, che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del comma 2 o del comma 2/bis del sopra citato art. 97, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a quindici;

**CONSIDERATO** che laddove non fosse possibile ricorrere alla facoltà di cui al sopra citato comma 8 dell'art. 97 del Codice, si procederà alla valutazione della congruità delle offerte ai sensi del comma 2 dell'art. 97 del D.Lgs. n. 50/2016, e con le modalità di cui al medesimo art. 97 e che la Stazione Appaltante procederà contemporaneamente alla verifica di anomalia delle migliori offerte, non oltre la quinta;

**CONSIDERATO** che, nel caso in cui si dovesse far ricorso alla valutazione della congruità delle offerte ai sensi del comma 2 dell'art. 97 del D.Lgs. n. 50/2016, al fine di non rendere predeterminabili dai candidati i parametri di riferimento per il calcolo della soglia di anomalia, in sede di gara, prima dell'apertura delle buste contenenti le offerte economiche, si procederà ad effettuare il sorteggio di uno dei metodi stabiliti dal medesimo comma 2 dell'art. 97 del Codice;

**CONSIDERATO** che i calcoli per determinare la soglia di anomalia saranno svolti fino alla terza cifra decimale da arrotondarsi all'unità superiore se la successiva cifra è pari o superiore a cinque;

**CONSIDERATO** che, nel caso in cui non fosse possibile, per ciascun lotto, ricorrere all'esclusione automatica delle offerte anomale, ovvero ad uno dei metodi elencati al comma 2 dell'art. 97 del Codice, la Stazione appaltante potrà, in ogni caso, valutare – ai sensi del comma 6, ultimo periodo del sopra citata art. 97 - la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa;

**CONSIDERATO** che nella propria offerta economica, per ciascun lotto per cui partecipa, ciascun operatore economico concorrente dovrà esplicitamente indicare, ai sensi dell'art. 95 comma 10, del D.Lgs. n. 50/2016, il costo degli oneri della sicurezza specifici propri dell'impresa;

**CONSIDERATO** che per il presente appalto, relativamente a ciascuno dei lotti per cui partecipa, gli operatori economici potranno eventualmente fare ricorso al subappalto;

## **DETERMINA**

### **ART. 1**

Viene attivata - con le modalità ed i termini indicati nelle premesse – la Procedura Aperta finalizzata alla stipula di un Accordo Quadro triennale in più lotti con un solo operatore economico per ciascun lotto, finalizzato alla fornitura in 24 lotti di prodotti monouso da laboratorio, necessari alle attività di ricerca dei vari Dipartimenti, Centri e Servizi dell'Istituto Superiore di Sanità.

### **ART. 2**

Il valore complessivo da porre a base di gara, derivante dalla somma degli importi posti a base di gara per ciascun lotto, è pari ad Euro 1.383.000,00 = al netto dell'I.V.A. Il costo degli oneri per la sicurezza da interferenza, relativamente all'appalto in parola, è pari a zero

### **ART. 3**

La durata della fornitura è fissata in 36 mesi con decorrenza, per ciascun lotto, dalla data di sottoscrizione del primo contratto attuativo riferito ad uno qualsiasi dei 24 lotti ricompresi nell'Accordo Quadro medesimo;

### **ART. 4**

Il costo complessivo di Euro **1.724.020,00**= I.V.A. compresa, previsto dal Quadro Economico dell'appalto è composto dalle seguenti voci di costo ed alle stesse verrà fatto fronte con le voci di bilancio e partite di seguito indicati per gli Esercizi Finanziari di seguito indicati:

- Importo a base di gara: Euro **1.687.260,00** = (€ 1.383.000,00= + € 304.260,00= per IVA 22%), voce U2077 (Es. Fin. 2020, 2021 e 2022);
- Risorse finanziarie art. 113, comma 2, D.Lgs. n. 50/2016: Euro **27.660,00**=, voce 2077, partita n.5112 es. fin.2019;
- Contributo ANAC (Delibera n. 1174 dell'ANAC in data 19/12/2018): Euro **600,00**=, voce 2077, partita n.5132 es. fin. 2019;

- Spese di pubblicità (Bando di gara Poligrafico e quotidiani): Euro **5.000,00=** (€ 4.098,36= + € 901,64= per IVA 22%), voce 2194, partita n.5108, Esercizio Finanziario 2019;
- Spese di pubblicità (Post informazione Poligrafico e quotidiani): Euro **3.500,00=** (€ 2.868,85= + € 631,15= per IVA 22%), voce 2194, partita n.5109, Esercizio Finanziario 2019;

Con successivo decreto si provvederà ad impegnare le somme necessarie al fabbisogno relativo agli anni 2020, 2021 e 2022.

Roma, **28 NOV. 2019**

IL DIRETTORE GENERALE

*(Dott. Andrea Piccioli)*

