guadagnare salute
rendere facili le scelte salutari

Ministero della Salute

ccm

Le strategie Internazionali nella lotta al tabagismo

Daniela Galeone

GIORNATA MONDIALE SENZA TABACCO WORLD NO-TOBACCO DAY 2018

Tabacco e malattie cardiovascolari

XX CONVEGNO NAZIONALE TABAGISMO E SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE 31 maggio 2018

Strategie internazionali - UN

SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS

3.a. Strengthen the implementation of the World Health Organization Framework Convention on Tobacco Control in all countries, as appropriate

Il Tabacco non è «solo» un problema di salute

- ❑L'uso del tabacco porta a una perdita di 14.000 miliardi di dollari l'anno dovuta a morti premature, spesa sanitaria e perdita di capacità produttive

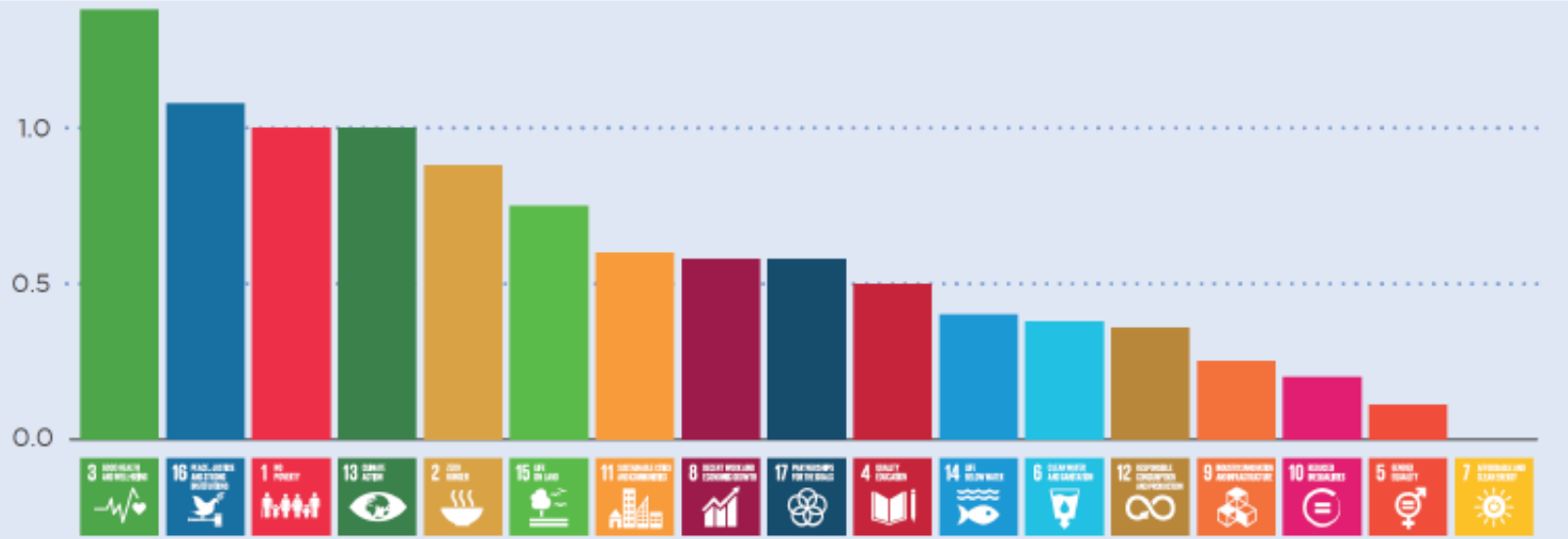
- ❑La prevalenza di fumatori è più alta tra i poveri, aumentano le diseguaglianze e si intensifica la povertà.

- ❑La coltivazione del tabacco è responsabile del 5% della deforestazione globale

- ❑45.000 miliardi di mozziconi dispersi nell'ambiente ogni anno

WHO FRAMEWORK CONVENTION
ON TOBACCO CONTROL

How WHO FCTC can help achieve the SDGs



* The average interaction scores were calculated to produce a high-level sense of WHO FCTC-SDG interactions; they are not meant to be prescriptive in terms of where to devote efforts.

La FCTC interagisce positivamente con 67 dei 169 indicatori degli obiettivi del millennio

Strategie internazionali - OMS

FCTC

WHO FRAMEWORK CONVENTION ON TOBACCO CONTROL

mpower

Monitor tobacco use & prevention policies

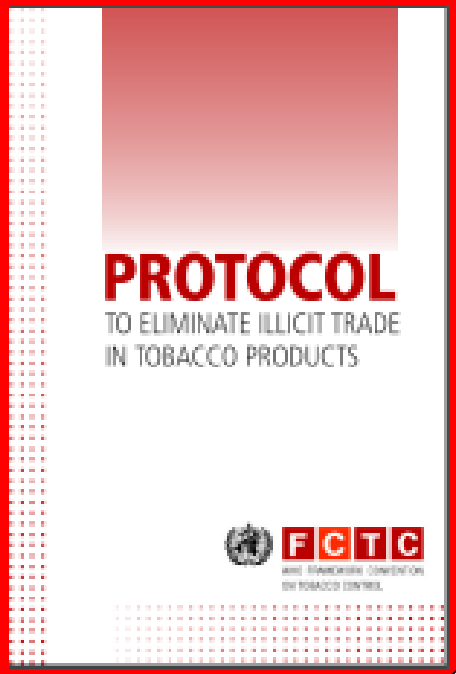
Protect people from tobacco smoke

Offer help to quit tobacco use

Warn about the dangers of tobacco

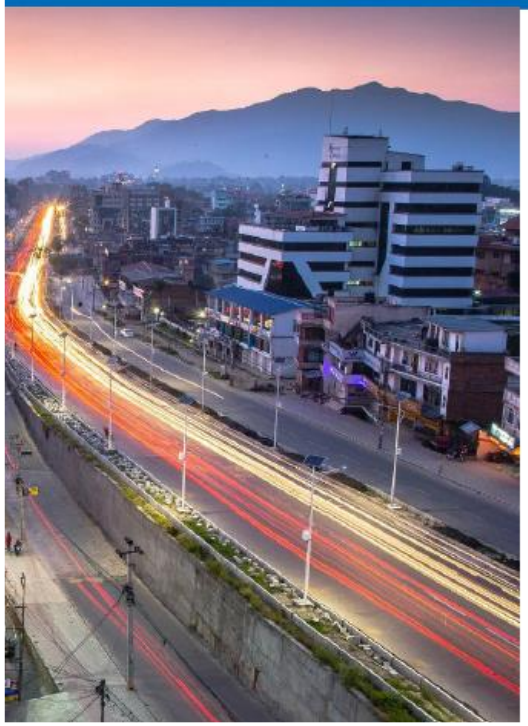
Enforce bans on tobacco advertising, promotion, & sponsorship

Raise taxes on tobacco



WHO FRAMEWORK CONVENTION ON TOBACCO CONTROL

Multisectoral work and the WHO FCTC



- Article 4.1: Strong political commitment is necessary to develop and support, at the national, regional and international levels, *comprehensive multisectoral measures and coordinated responses…*
- Article 4.4: *Comprehensive multisectoral measures and responses* to reduce consumption of all tobacco products at the national, regional and international levels are essential…
- Article 5.1: Each Party shall develop, implement, periodically update and review *comprehensive multisectoral national tobacco control strategies, plans and programmes…*

Strategie internazionali - OMS

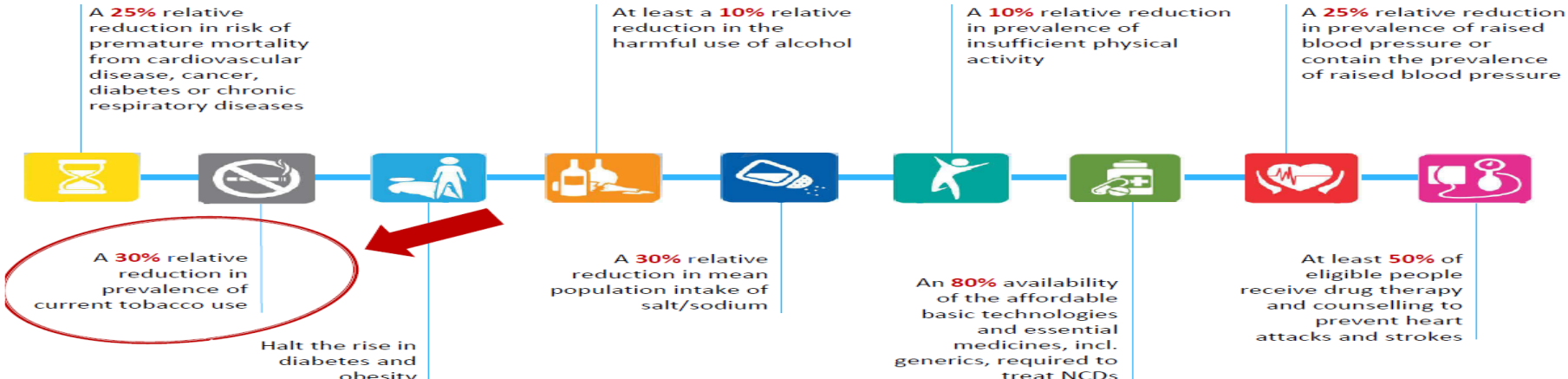
WHO Global NCD Action Plan 2013-2020

including a set of very-effective and affordable interventions for all Member States ("best buys")

1. Increase excise taxes and prices on tobacco products
2. Implement plain/standardized packaging and/or large graphic health warnings on all tobacco packages
3. Enact and enforce comprehensive bans on tobacco advertising, promotion and sponsorship
4. Eliminate exposure to second-hand tobacco smoke in all indoor workplaces, public places, public transport
5. Implement effective mass media campaigns that educate the public about the harms of smoking/tobacco use and second hand smoke

WHO Global Monitoring Framework on NCDs

9 global NCD targets to be attained by 2025



Strategie internazionali - UE

Priorità politica → principale rischio evitabile e prima causa di **morte prematura** in UE

European Commission

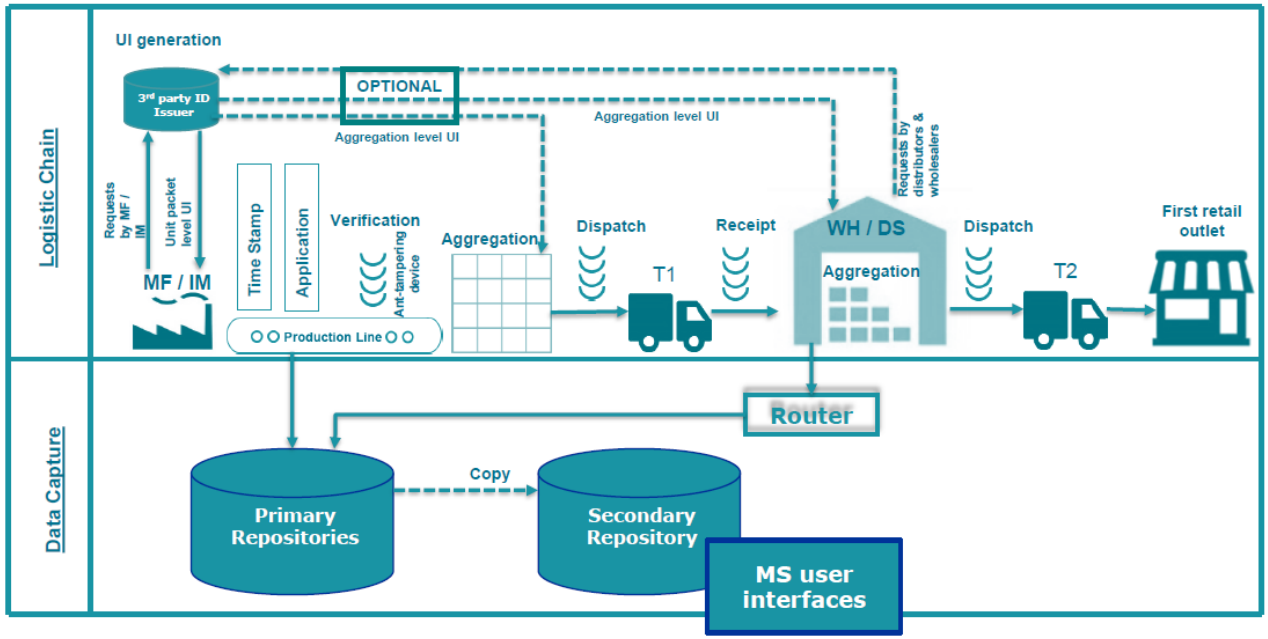
- Disposizioni legislative:
  - TPD (regolamentazione etichettatura, imballaggio, ingredienti, traffico illecito, ecc.)
  - Direttive restrizione pubblicità
- Misure fiscali
- Raccomandazioni ambienti senza fumo
- Campagne informative *(Ex smokers are unstoppable)*

EU Rules on Tobacco Products

European Commission

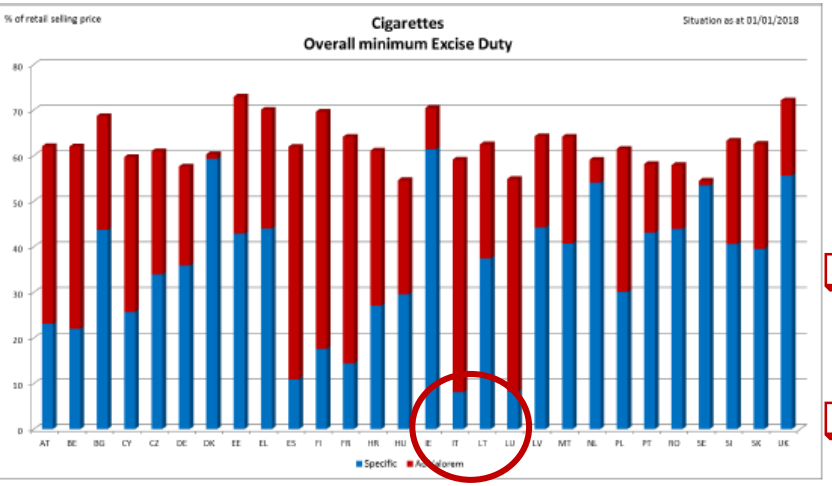
IMPLEMENTATION TIMELINE

- **3 APRIL 2014** — EU Directive adopted
- **20 MAY 2016** — MS transpose Directive into NATIONAL LEGISLATION
- **20 MAY 2017** — Exhaustion of stock DEADLINE
- **20 MAY 2019** — Tracking and tracing for cigarettes and RYO
- **20 MAY 2020** — Ban of menthol cigarettes



6 MAGGIO 2018 ENTRATI IN VIGORE I REGOLAMENTI ESECUTIVI

Strategia di riduzione della domanda



Solo 3 paesi hanno accise più basse e quella «specifica» è la più bassa d'Europa

- **"sconti" per sigari, sigaretti, HnB e E-cigs**
- **Mancato coinvolgimento del MdS nella definizione delle politiche fiscali e dei prezzi**

Study on Council Directive 2011/64/EU on the structure and rates of excise duty applied to manufactured tobacco

European Commission

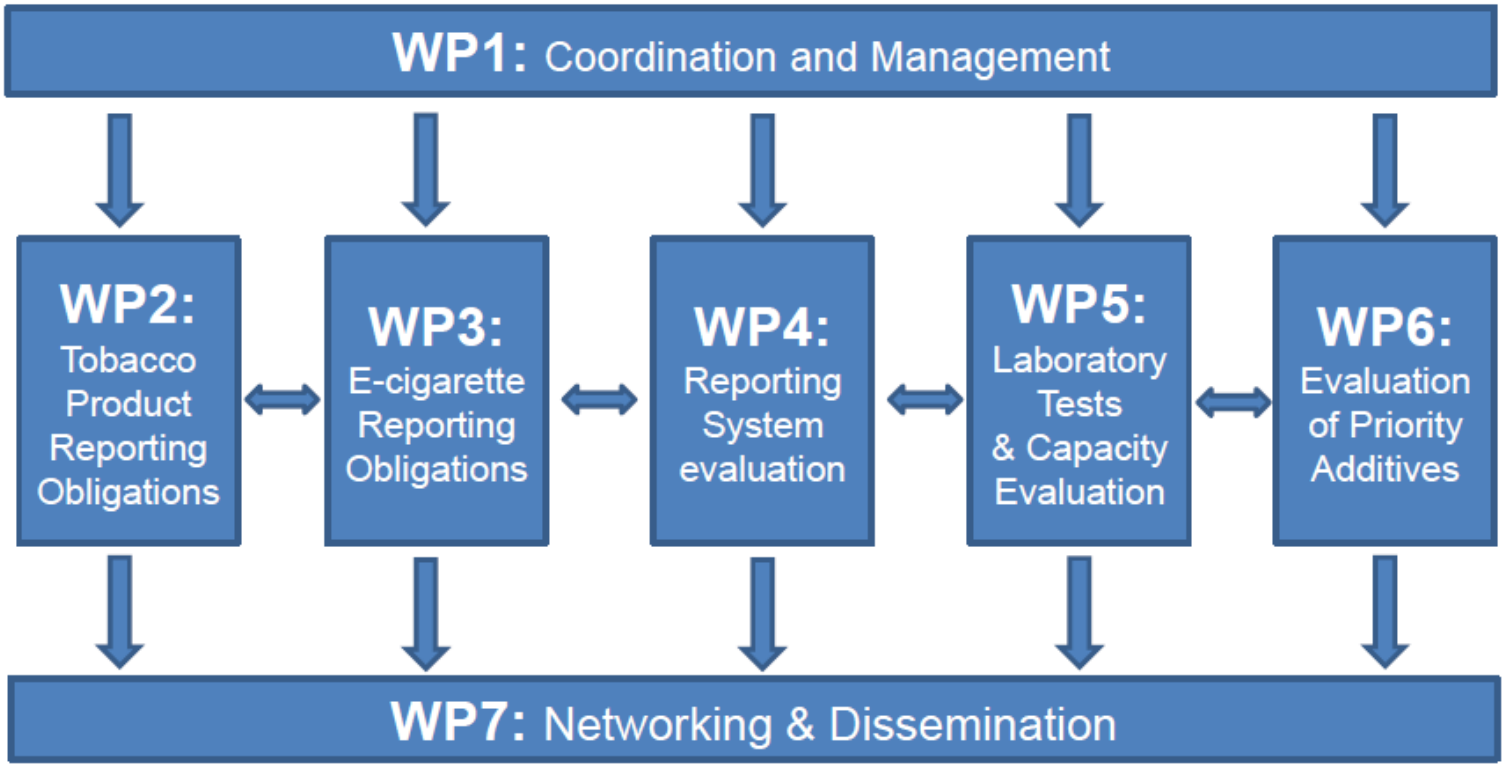
Home > Consultations > Public consultation on excise duties applied to manufactured tobacco and the possible taxation of novel products

CONSULTATION

Public consultation on excise duties applied to manufactured tobacco and the possible taxation of novel products

https://ec.europa.eu/info/consultations/public-consultation-excise-duties-applied-manufactured-tobacco-and-possible-taxation-novel-products_en?utm_source=POLITICO.EU&utm_campaign=bfc1a05a48-EMAIL_CAMPAIGN_2018_05_24&utm_medium=email&utm_term=0_10959edeb5-bfc1a05a48-190048413

Obiettivo:
Sostenere l'implementazione della TPD nei 28 Stati membri attraverso l'analisi dei dati contenuti nell'EU-CEG, la collaborazione tra i laboratori e la valutazione degli additivi prioritari.



La strategia italiana

Promuovere stili di vita salutari

Creare contesti favorevoli alla salute

Facilitare comportamenti e scelte salutari

Il Decreto Legislativo 12 Gennaio 2016

- ***avvertenze combinate***
- ***divieto di additivi*** *che rendono più "attrattivo" e "più nocivo" il prodotto del tabacco*
- ***abolizione dei pacchetti da 10*** *sigarette e delle confezioni di tabacco da arrotolare contenenti meno di 30 g*
- ***divieto di utilizzo nell'etichettatura elementi promozionali e fuorvianti***
- ***divieto di "aromi caratterizzanti"***
- ***divieto di vendita a distanza transfrontaliera (on line)***
- ***misure relative alle sigarette elettroniche*** *con nicotina (divieto vendita ai minori, introduzione requisiti di sicurezza, divieto pubblicità, divieto vendita on line per tutte)*
- ***divieto di fumo*** *in auto e nelle pertinenze esterne dei reparti ostetrici, ginecologici e pediatrici*
- ***inasprimento*** *sanzioni vendita ai minori*

Trasferire la visione strategica della sanità pubblica al mondo della clinica

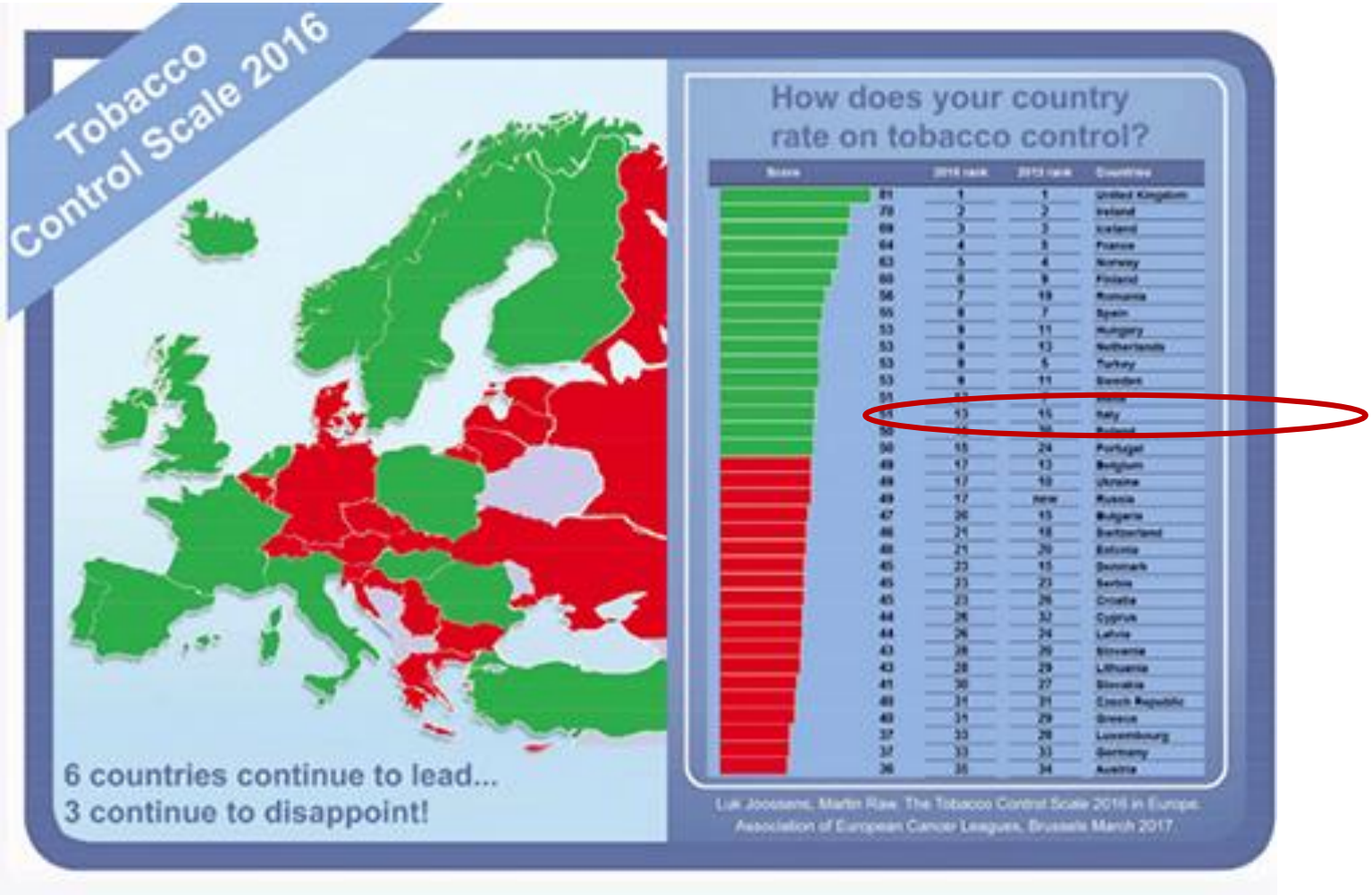
Alleanza italiana per le malattie cardio-cerebrovascolari (18.5.2017)

tavolo di confronto permanente tra i principali stakeholder nel campo delle malattie cardio-cerebrovascolari

- promuovere nella popolazione generale e nelle persone ad alto rischio l'adozione di stili di vita salutari, quale principale strategia di prevenzione, supportando gli obiettivi di Guadagnare salute e del Piano Nazionale della Prevenzione
- promuovere l'*empowerment* dei cittadini e l'*engagement* dei pazienti e delle loro famiglie
- consolidare il raccordo tra il sistema di cure primarie e la rete di assistenza ospedaliera e specialistica
- promuovere interventi di formazione sulla gestione del rischio cardio-cerebrovascolare e sul supporto al cambiamento comportamentale (colloquio motivazionale breve)
- collaborare a iniziative di comunicazione e sensibilizzazione
- definire e divulgare documenti e linee di indirizzo

TOBACCO
BREAKS HEARTS
Choose health, not tobacco
31 MAY: WORLD NO TOBACCO DAY

QUALCHE RISULTATO



L'Italia è tornata "verde" passando dal 15° al 13° posto

Ranking 2016 (ranking 2013)		Country	Price (30)	Public place bans (22)	Public info campaign spending (15)	Advert-ising bans (13)	Health warnings (10)	Treat-ment (10)	Total (100)
1 (1)	–	UK	26	22	3	12	9	9	81
2 (2)	–	Ireland	20	22	2	13	5	8	70
3 (3)	–	Iceland	20	17	13	13	4	2	69
4 (5)	▲	France	19	18	1	11	9	6	64
5 (4)	▼	Norway	20	17	3	13	4	6	63
6 (9)	▲	Finland	16	18	3	13	5	5	60
7 (19)	▲	Romania	17	19		8	5	7	56
8 (7)	▼	Spain	14	21	1	9	4	6	55
9 (11)	▲	Hungary	15	17		11	5	5	53
9 (13)	▲	Netherlands	14	15	3	9	5	7	53
9 (5)	▼	Turkey	17	19		7	5	5	53
9 (11)	▲	Sweden	14	15	1	11	5	7	53
13 (7)	▼	Malta	17	12	1	11	5	5	51
13 (15)	▲	Italy	15	14	2	9	5	6	51
15 (20)	▲	Poland	14	11	1	11	5	8	50
15 (24)	▲	Portugal	17	11	1	10	5	6	50
17 (13)	▼	Belgium	14	15	1	8	5	6	49
17 (10)	▼	Ukraine	11	19		13	4	2	49
17 (new)		Russian Fed.	6	19		13	4	7	49
20 (15)	▼	Bulgaria	16	11		11	5	4	47
21 (18)	▼	Switzerland	13	11	8	2	5	7	46
21 (20)	▼	Estonia	12	12		11	5	6	46
23 (15)	▼	Denmark	13	11	1	8	5	7	45
23 (23)	–	Serbia	21	11		9	1	3	45
23 (26)	▲	Croatia	16	11	1	12	1	4	45
26 (32)	▼	Cyprus	16	8		11	1	8	44
26 (24)	▼	Latvia	14	12		9	5	4	44
28 (20)	▼	Slovenia	13	15		9	1	5	43
28 (29)	▲	Lithuania	12	13	1	8	5	4	43
30 (27)	▼	Slovakia	11	10		9	5	6	41
31 (31)	–	Czech Rep.	14	9		8	5	4	40
31 (29)	▼	Greece	16	7		6	5	6	40
33 (28)	▼	Lux.	5	15		9	1	7	37
33 (33)	–	Germany	13	11		4	5	4	37
35 (34)	▼	Austria	11	8		7	5	5	36

- **Prezzi troppo bassi**
- **Presenza di sale per fumatori**
- **Spesa per campagne mediatiche troppo bassa**
- **No plain package**
- **Trattamenti non rimborsabili**

State of Health in the EU

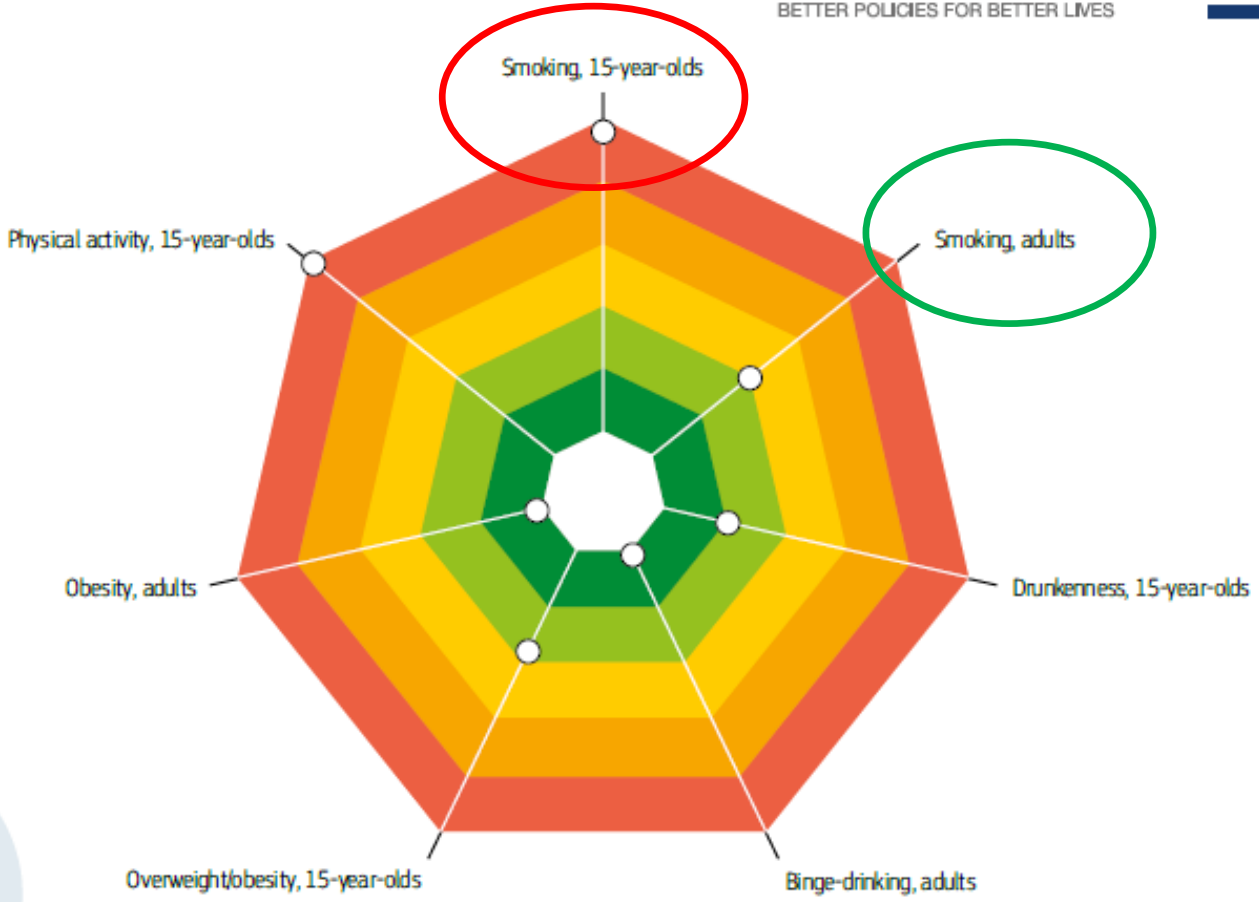
Italy

Country Health Profile 2017

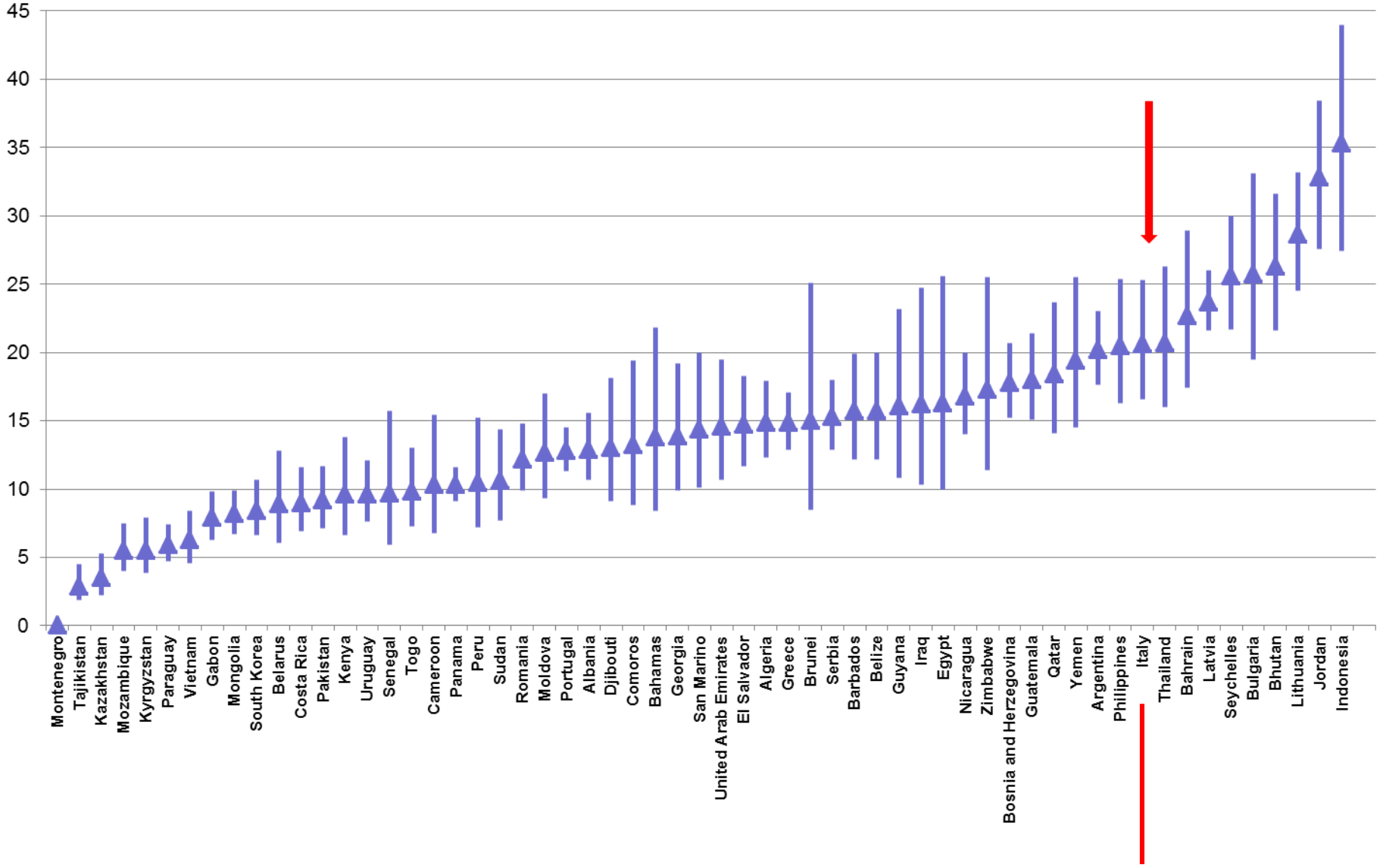
European Commission

OECD
BETTER POLICIES FOR BETTER LIVES

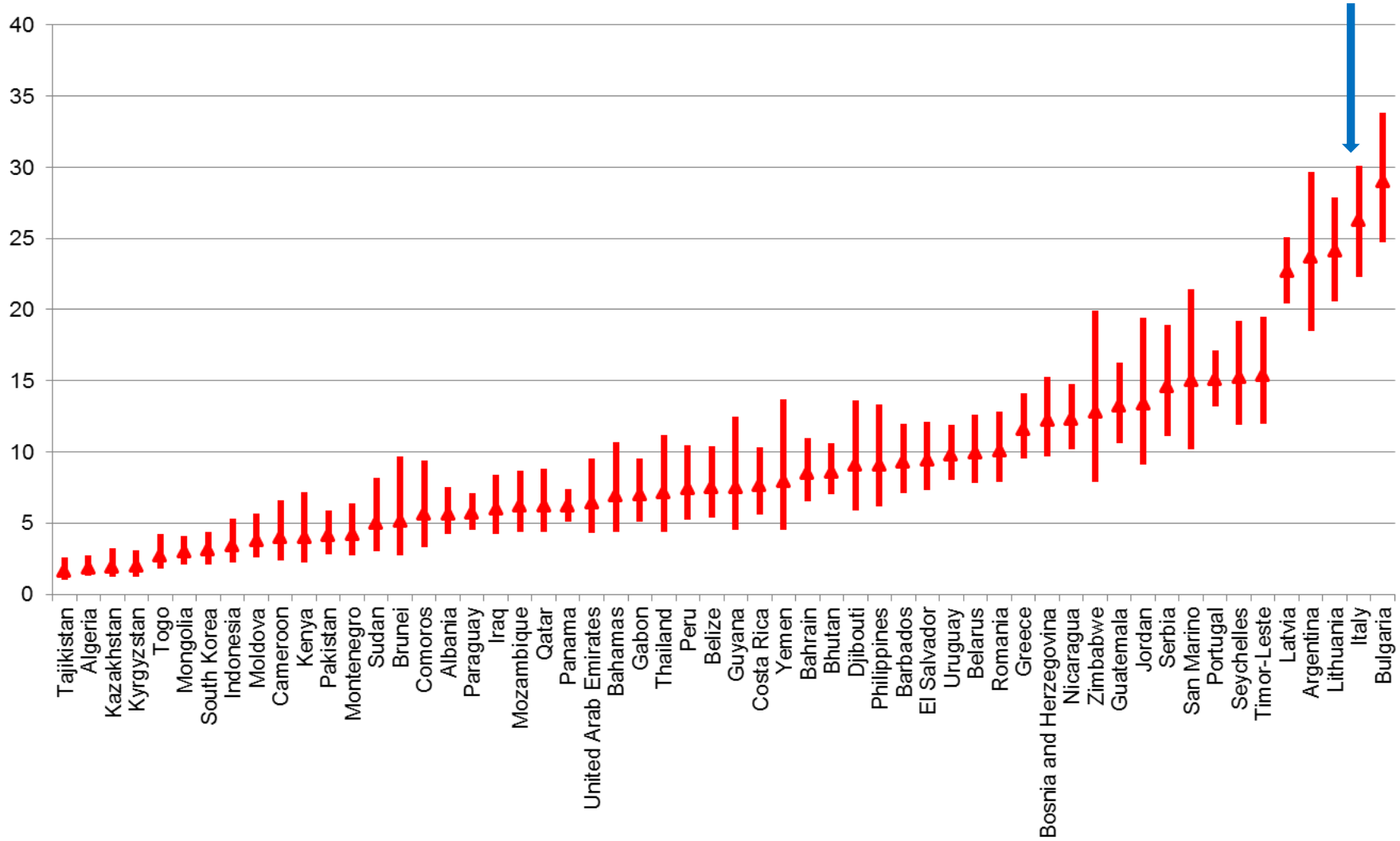
European Observatory on Health Systems and Policies
a partnership hosted by WHO



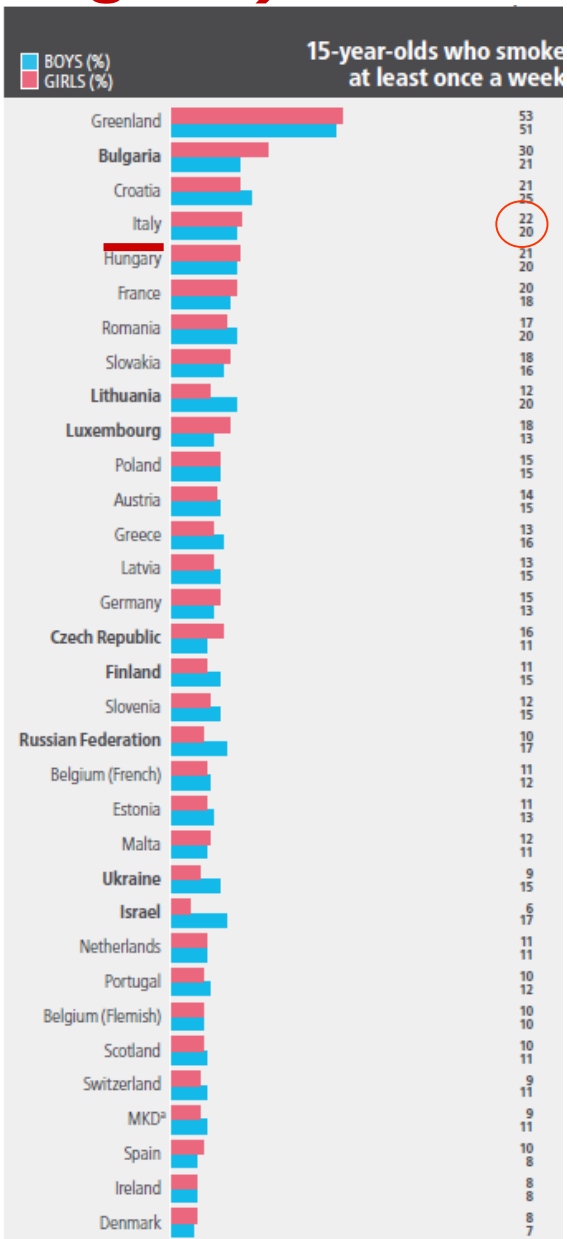
GYTS, 2012-2015 – ragazzi 15 anni (fumato negli ultimo 30 gg - current user)



GYTS, 2012-2015 – ragazze 15 anni (fumato negli ultimo 30 gg - current user)



HBSC 2014 confronto internazionale (fumato ≥ 1 volta/sett & ≥ 1 sig/die)



Eurobarometro 2017 - Fumatori

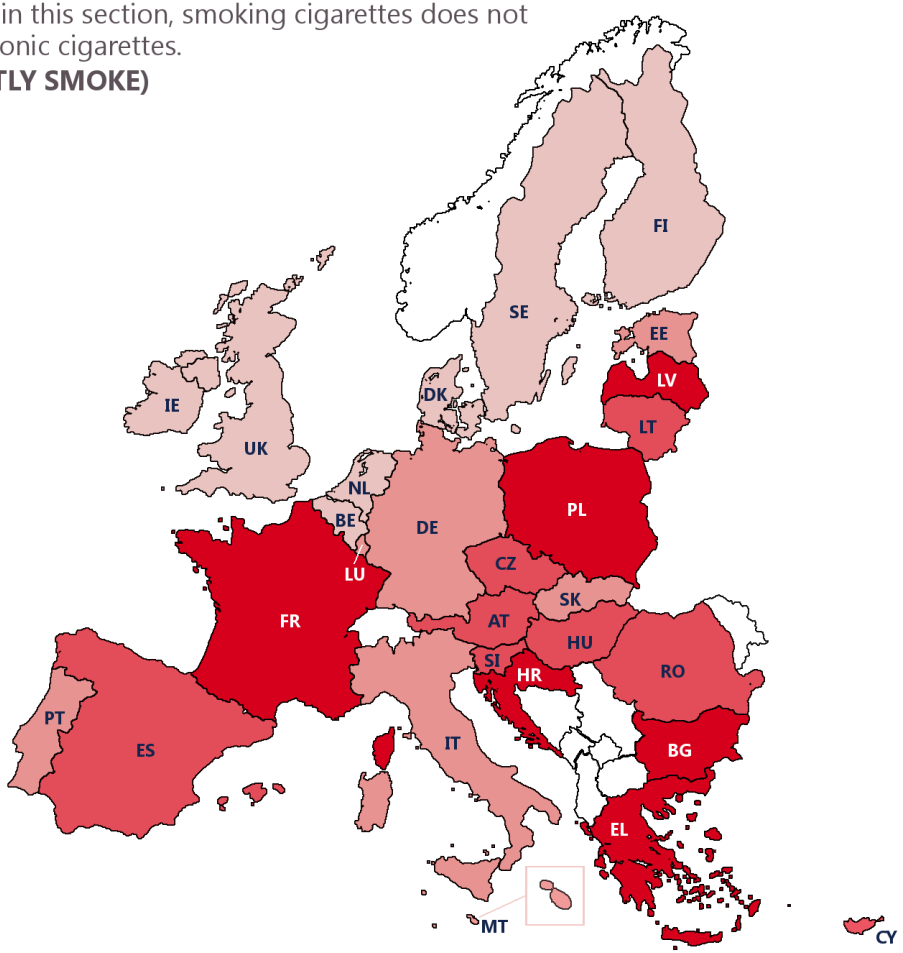
QB1 Regarding smoking cigarettes, cigars, cigarillos or a pipe, which of the following applies to you? In this question and the following questions in this section, smoking cigarettes does not include use of electronic cigarettes.

(% - YOU CURRENTLY SMOKE)

EL	37
BG	36
FR	36
HR	35
LV	32
PL	30
CZ	29
LT	29
CY	28
AT	28
RO	28
SI	28
ES	28
HU	27
PT	26
EU28	26
SK	26
DE	25
MT	24
IT	24
EE	23
LU	21
FI	20
BE	19
DK	19
IE	19
NL	19
UK	17
SE	7

Map Legend

- 30 - 100
- 27 - 29
- 21 - 26
- 0 - 20



Eurobarometro 2017 Ex-fumatori

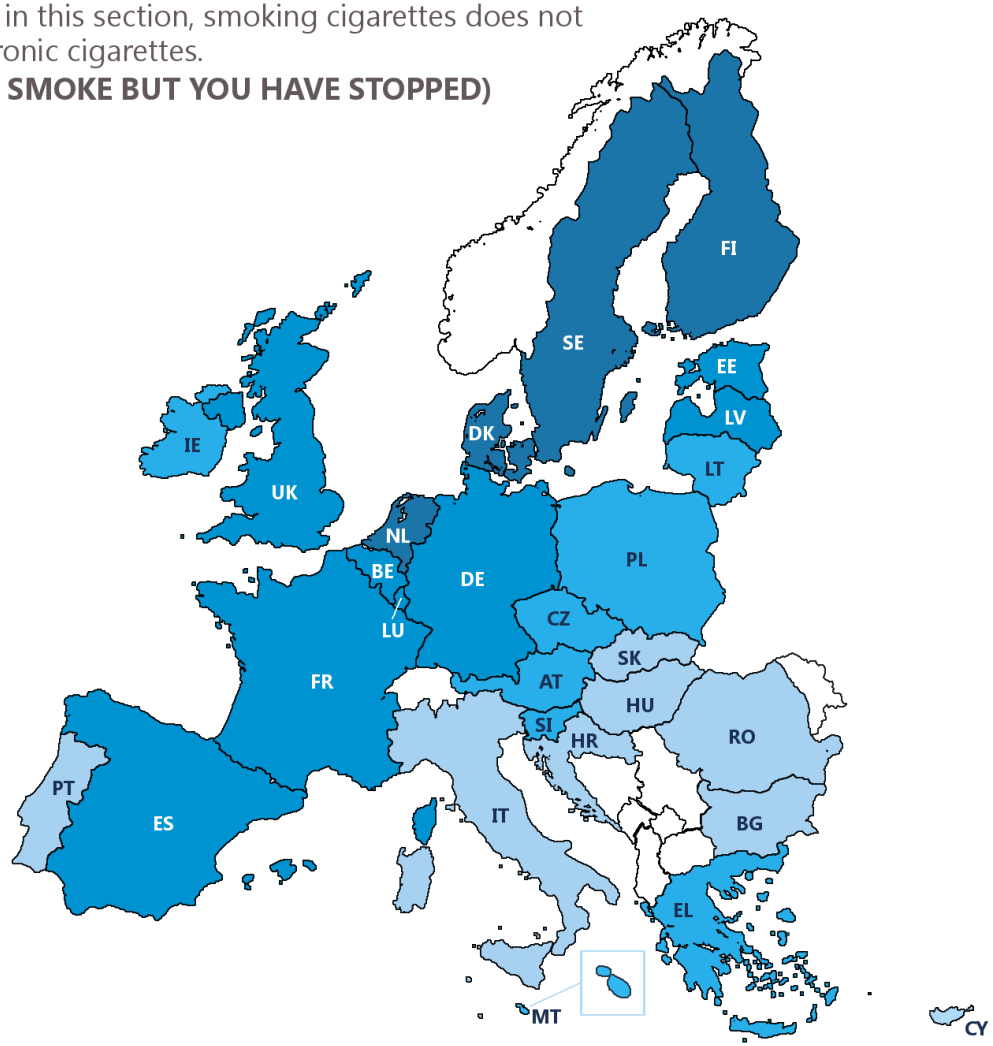
QB1 Regarding smoking cigarettes, cigars, cigarillos or a pipe, which of the following applies to you? In this question and the following questions in this section, smoking cigarettes does not include use of electronic cigarettes.

(% - YOU USED TO SMOKE BUT YOU HAVE STOPPED)

SE	41
DK	33
NL	32
FI	29
BE	24
EE	24
LV	23
ES	22
FR	22
UK	22
LU	22
DE	21
EU28	20
MT	19
AT	19
SI	19
CZ	19
EL	19
IE	18
PL	18
LT	18
CY	17
SK	17
HR	16
RO	14
PT	14
IT	14
HU	14
BG	13

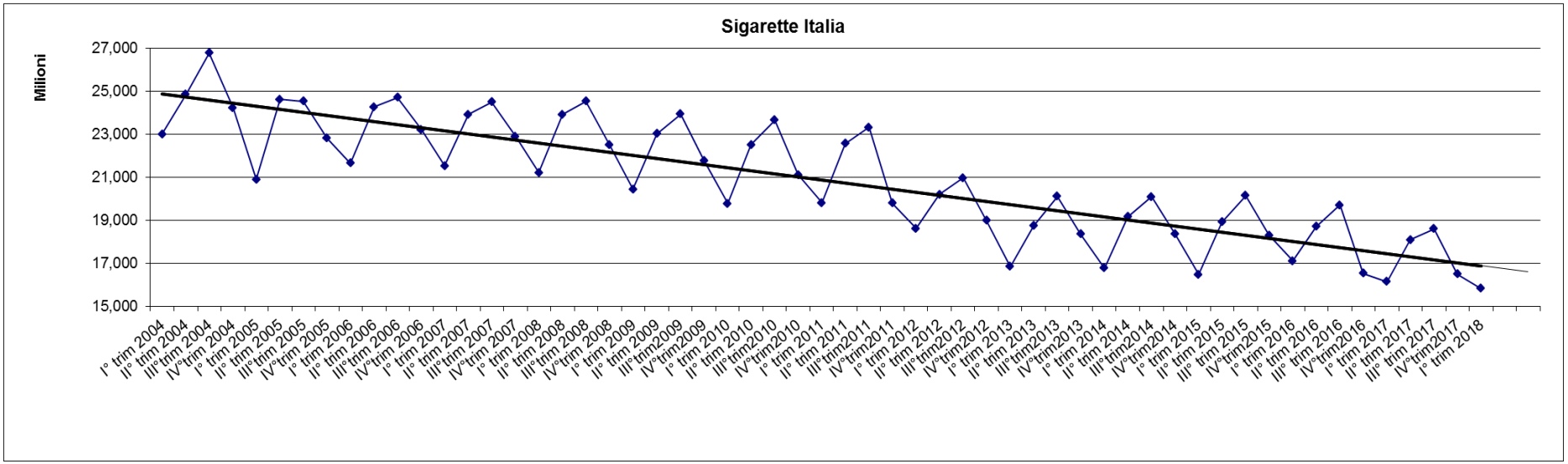
Map Legend

- 25 - 100
- 20 - 24
- 18 - 19
- 0 - 17



Vendite

Da 4,9 miliardi di pacchetti di sigarette venduti nel 2004 a 3,5 miliardi venduti nel 2017: - 29,9%



Il Sole 24 ORE
Dir. Resp.: Guido Gentili
www.datastampa.it
Tiratura: 141860 - Diffusione: 187721 - Lettori: 803000: da enti certificatori o autocertificati
22-MAG-2018
da pag. 1
foglio 1 / 3
Superficie: 90 %

L'industria del tabacco non è più «big»

La transizione verso prodotti a bassa marginalità sta erodendo i profitti di un tempo

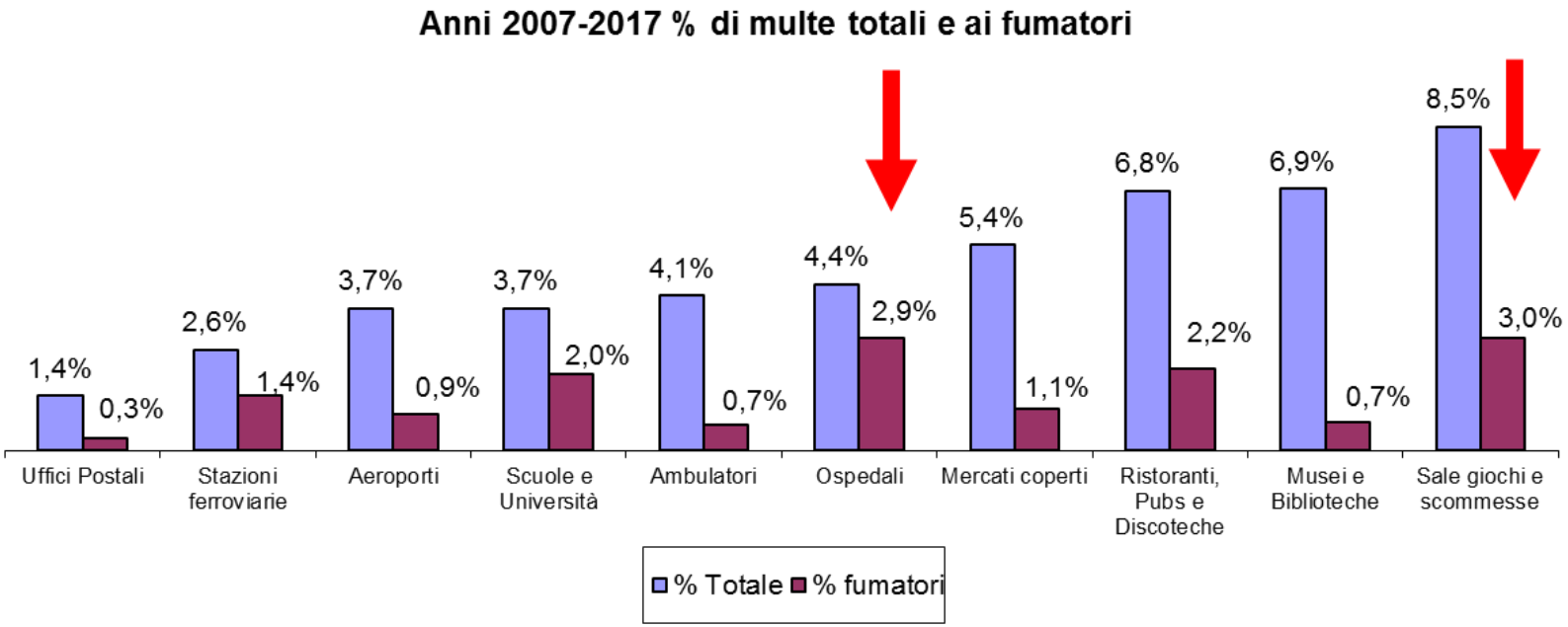
LA REDDITTIVITÀ DI BIG TOBACCO

RoE Medio delle 5 multinazionali del tabacco negli ultimi anni. **Dati in %**

BIG TOBACCO IN BORSA

Capitalizzazione in mld di dollari e performance delle maggiori società del settore da inizio anno

Controlli dei Carabinieri per la Salute (NAS)



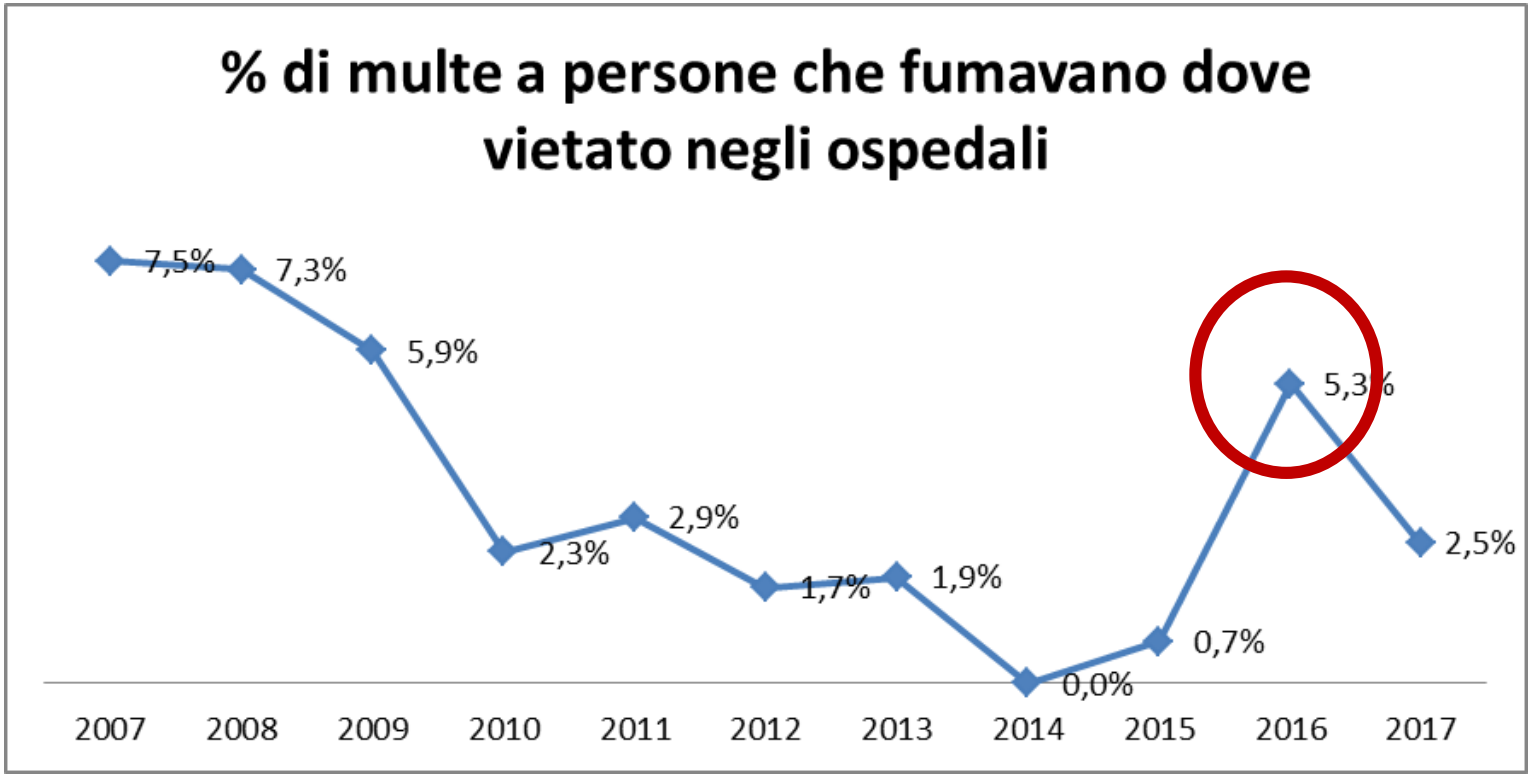
La maggior parte delle multe a persone che fumavano dove vietato è stata fatta nelle sale giochi-sale scommesse e negli ospedali

N.A.S.
Comando Carabinieri per la Sanità

Rafforzamento dei divieti (vendita ai minori, fumo in auto e nelle pertinenze esterne dei reparti ostetrici, ginecologici e pediatrici)

Controlli

N.A.S.
Comando Carabinieri
per la Sanità



Decreto Interministeriale del 7 Agosto 2017

Istanza di valutazione della Philip Morris Italia Srl dell'Electrically Heated Tobacco Products (EHTP) ai sensi dell'articolo 2 del Decreto 7 agosto 2017 "Procedure e modalità di valutazione delle informazioni e degli studi di cui all'articolo 20, comma 4, del decreto legislativo 12 gennaio 2016, n. 6".

… sono stabilite le procedure e modalità attraverso le quali il Ministero della salute, sentito l'Istituto superiore di sanità, procede alle valutazioni delle informazioni e degli studi di cui al comma 2 del medesimo articolo, al fine di riconoscere la riduzione di sostanze tossiche ovvero il potenziale rischio ridotto dei prodotti del tabacco di nuova generazione rispetto ai prodotti da combustione, a parità di condizioni di utilizzo, nonché le relative modalità di etichettatura.

PMI richiede che il MdS sentito l'ISS:

1. Riconosca la riduzione delle sostanze tossiche dell'EHTP rispetto ai prodotti da combustione, a parità di condizioni di utilizzo
2. Riconosca il potenziale di riduzione del rischio dell'EHTP rispetto ai prodotti da combustioni a parità di condizioni di utilizzo.

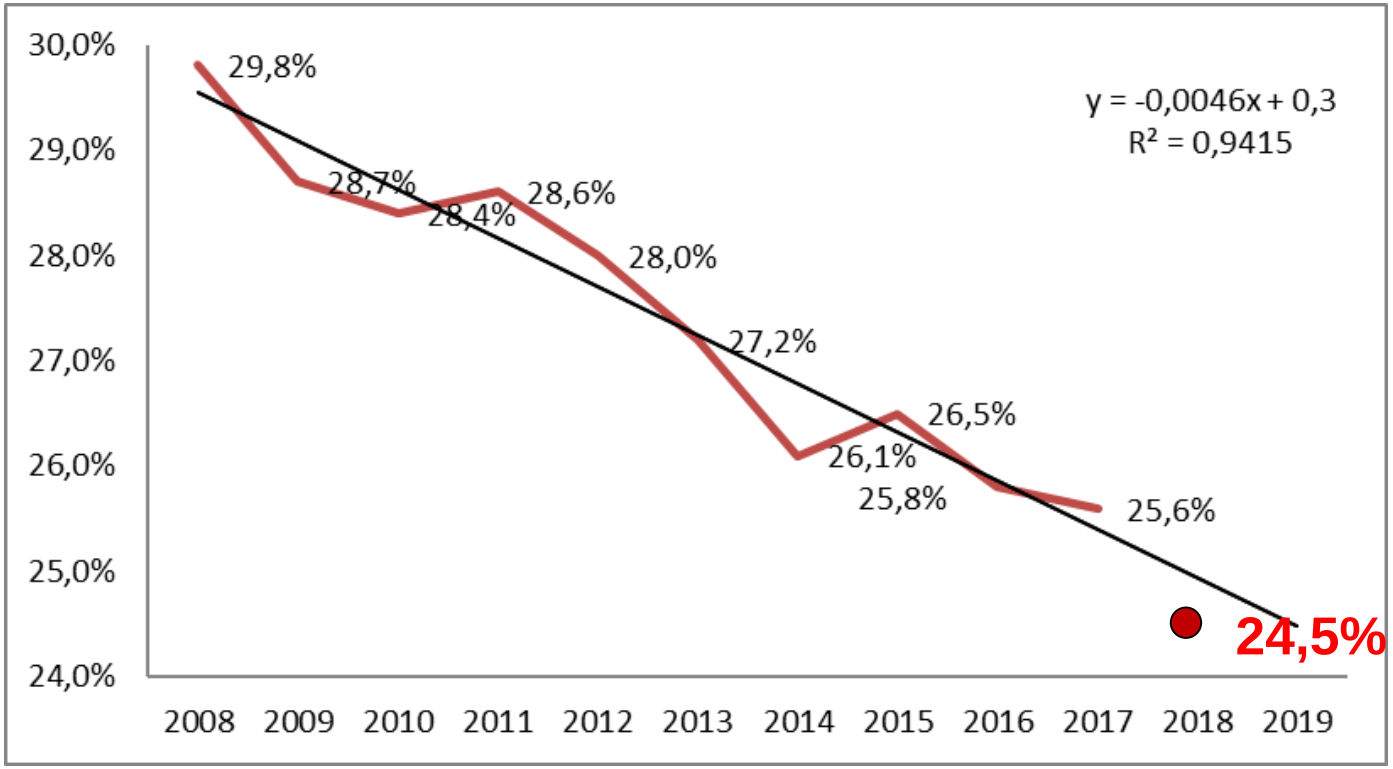
Programmi dei Piani Regionali della Prevenzione che affrontano gli obiettivi legati al fumo nei setting

- **Scuola: 14 Regioni**
- **Comunità: 9 Regioni**
- **Sanità: 8 Regioni**
- **Luoghi di lavoro: 6 Regioni**

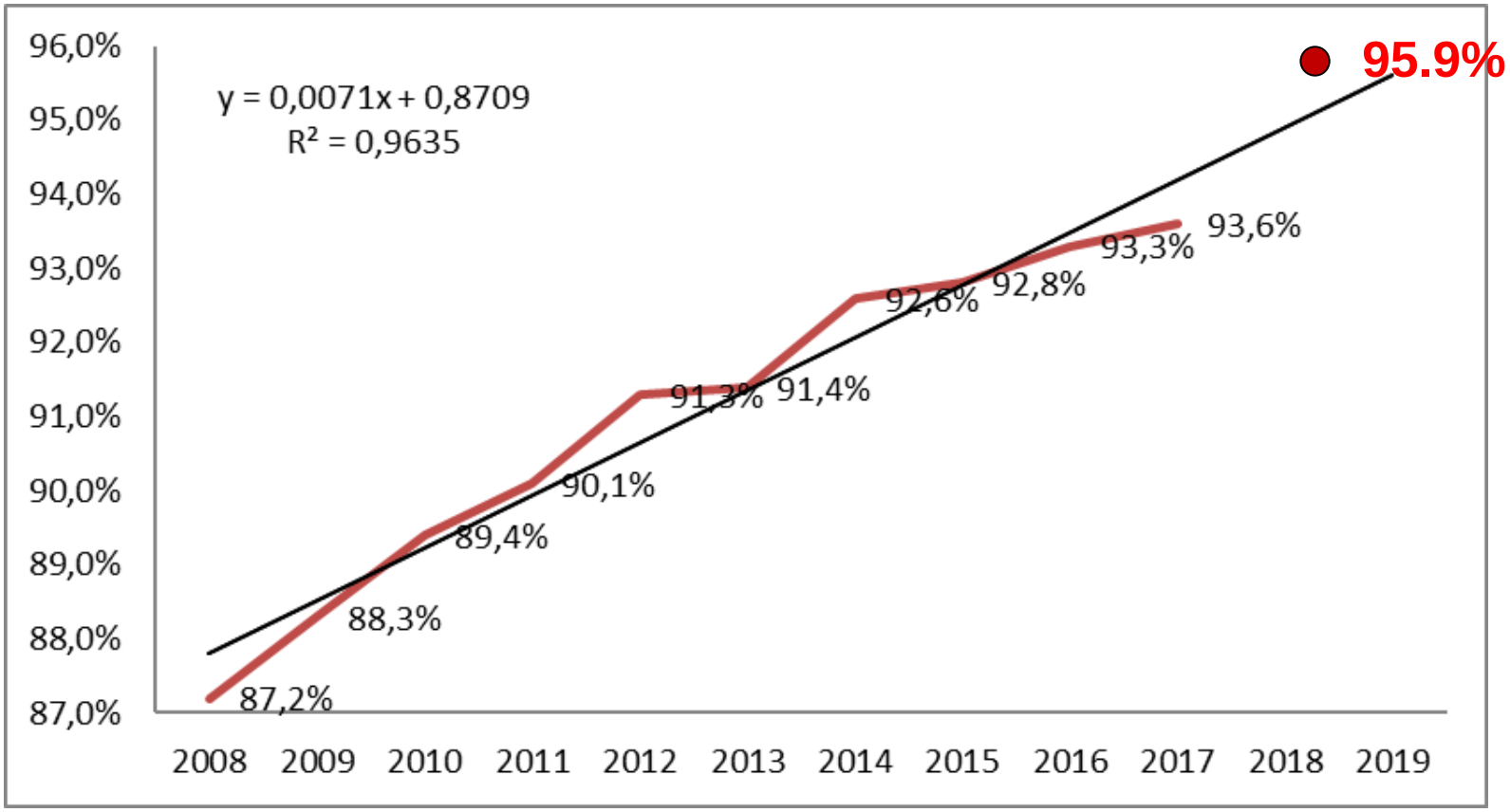
- ***"Unplugged", "life skills", "peer education"***
- ***formazione, informazione, counselling***

3 Regioni non hanno attivato programmi <u>specifici</u> sul fumo (Campania, FVG, Liguria)

Andamento degli obiettivi legati al PNP: prevalenza dei fumatori nella popolazione 18-69 anni



Andamento degli obiettivi legati al PNP: rispetto del divieto nei posti di lavoro



17 PARTNERSHIP PER GLI OBIETTIVI

17.14 Accrescere la coerenza politica per lo sviluppo sostenibile

Coerenza politica per il controllo del tabagismo

- Problemi di coordinamento: autentiche difficoltà associate alla riconciliazione degli obiettivi e interessi (spesso contrapposti) nei diversi settori;
- Manipolazione dell'industria: comprendere come le attività dell'industria abbiano distorto le discussioni impedendo approcci intergovernativi; e
- Valore: illustrare i guadagni potenziali associati agli approcci coordinati nei confronti del controllo del tabagismo delle malattie croniche e dello sviluppo sostenibile.

Messaggi chiave per coinvolgere i settori diversi dalla Salute

Fisco: Aumentare le tasse sui tabacchi produce l'incremento delle entrate fiscali e la diminuzione delle spese. Centinaia di studi mostrano che è la misura più costo-efficace per ridurne l'uso

Ambiente: La produzione e il consumo di tabacco causa danni gravi e spesso irreversibili alle risorse nazionali. Va considerate l'intero ciclo di vita Ambientale che rilascia tonnellate di rifiuti e prodotti chimici nelle acque nell'aria e nel terreno. Le politiche di controllo del tabacco limitano I danni ambientali e preservano le risorse naturali

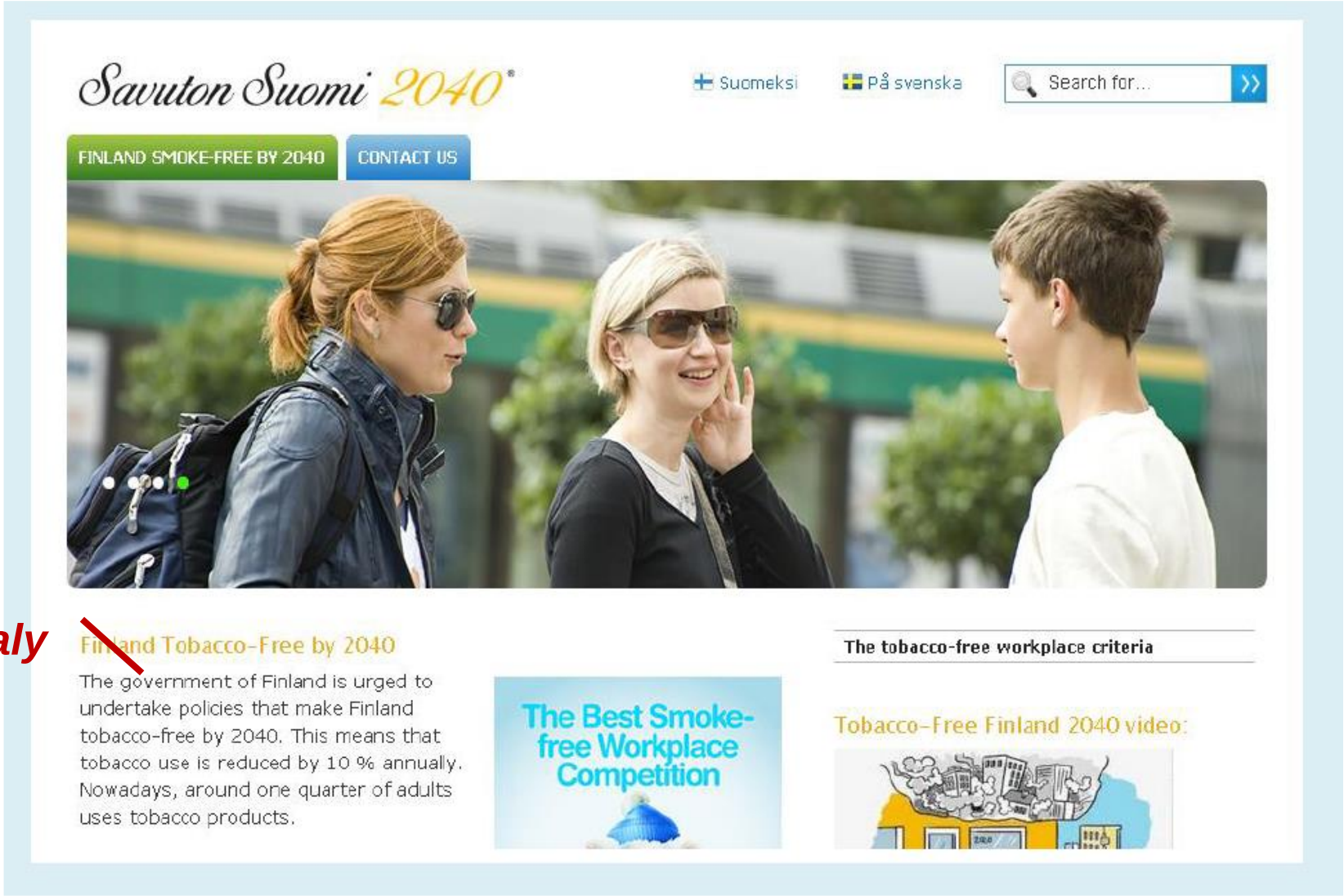
Lavoro: I prodotti del tabacco causano immense perdite di produttività ogni anno ai lavoratori per morte prematura, assenze per malattie, pause per fumare e basse prestazioni. I posti di lavoro liberi dal fumo e i servizi per smettere di fumare migliorano sia la salute che la produttività

Strategia DELL'INDUSTRIA:
Teoria della "Riduzione del danno come strategia di sanità pubblica"

Conclusion

We have the knowledge, we have the instruments but we need political commitment.

SOGNARE NON COSTA



Italy

Grazie dell'attenzione!

d.galeone@sanita.it

Eurobarometro trends 2006-2017

	You currently smoke					You used to smoke but you have stopped					You have never smoked				
	2017	2017 - 2014	2017 - 2012	2017 - 2009	2017 - 2006	2017	2017 - 2014	2017 - 2012	2017 - 2009	2017 - 2006	2017	2017 - 2014	2017 - 2012	2017 - 2009	2017 - 2006
EU28	26	=	▼2	▼3	▼6	20	=	▼1	▼2	▼1	53	▼1	▲2	▲4	▲6
SK	26	▲5	▲3	=	▲1	17	▲1	▼5	▼4	▲2	57	▼6	▲2	▲4	▼2
FR	36	▲4	▲8	▲3	▲3	22	=	▼2	▼4	▼2	42	▼4	▼6	▲1	▼1
CZ	29	▲4	=	▲3	=	19	▲1	▲2	=	▼2	52	▼5	▼2	▼3	▲2
MT	24	▲4	▼3	▼2	▼1	19	=	▲2	▲4	▲1	57	▼4	▲1	▼2	=
LT	29	▲3	▼1	▼1	▼5	18	=	▲3	=	▲3	53	▼3	▼1	▲1	▲3
IT	24	▲3	=	▼2	▼7	14	▼2	▲1	▼2	▼2	62	▼1	=	▲5	▲11
HR	35	▲2	NA	▲2	▲2	16	=	NA	▼2	=	49	▼2	NA	=	▼2
LV	32	▲2	▼4	▼4	▼4	23	▲2	▲7	▲6	▲10	45	▼4	▼2	▼2	▼6
PL	30	▲2	▼2	▼3	▼5	18	▲3	▼2	▼4	▼1	52	▼4	▲4	▲7	▲7
AT	28	▲2	▼5	▼6	▼3	19	▲2	▼1	▼4	▼3	53	▼4	▲6	▲10	▲7
BG	36	▲1	=	▼3	=	13	▼3	▼3	▼2	▼2	51	▲2	▲3	▲5	▲2
RO	28	▲1	▼2	▼2	▼3	14	▲1	▲2	▲2	▲3	58	▼2	▲1	=	▲1
PT	26	▲1	▲3	▲3	▲2	14	▲2	▼1	▲1	▲2	60	▼3	▼2	▼4	▼4
EE	23	▲1	▼3	▼9	▼10	24	▲3	▲3	▲3	▲6	53	▼3	=	▲6	▲4
FI	20	▲1	▼5	▼1	▼6	29	▲5	▲7	▲2	▲8	51	▼6	▼2	▼1	▼1
LU	21	=	▼6	▼4	▼5	22	=	=	=	▲5	57	=	▲7	▲4	▲1
EL	37	▼1	▼3	▼5	▼5	19	▲1	▲3	▲5	▲2	44	=	=	=	▲3
ES	28	▼1	▼5	▼7	▼6	22	▲3	=	▲1	▲5	50	▼2	▲5	▲6	▲2
SI	28	▼2	=	▲2	▲5	19	▲1	=	▼5	▼4	53	▲1	=	▲3	▼1
DE	25	▼2	▼1	=	▼5	21	▼1	▼5	▼5	▼3	52	▲2	▲4	▲3	▲7
IE	19	▼2	▼10	▼12	▼10	18	▼1	▼1	▼2	=	63	▲4	▲11	▲14	▲11
CY	28	▼3	▼2	▼4	▼3	17	▲2	▲4	▲2	▲5	55	▲1	▼1	▲2	▼1
HU	27	▼3	▼5	▼11	▼9	14	▲3	▼1	▼1	▼1	59	▲1	▲6	▲12	▲11
DK	19	▼4	▼7	▼10	▼13	33	▲3	▲2	▲2	▲6	48	▲1	▲5	▲8	▲9
NL	19	▼4	▼5	▼5	▼10	32	▲1	▲1	▼1	▲2	49	▲3	▲4	▲6	▲9
SE	7	▼4	▼6	▼9	▼11	41	▲6	▲11	▲10	▲12	52	▼1	▼5	▼1	▲6
UK	17	▼5	▼10	▼11	▼16	22	▲3	▼4	▼3	▼2	60	▲1	▲13	▲13	▲16
BE	19	▼6	▼8	▼11	▼7	24	▲5	▲4	▲3	=	57	▲1	▲5	▲8	▲7

Base: all respondents, N=27,901