

## G20 SALUTE: UN LABORATORIUM INTERNAZIONALE PER LA FORMAZIONE DEGLI OPERATORI SANITARI IN TEMA DI PREVENZIONE, PREPARAZIONE E RISPOSTA ALLE CRISI SANITARIE



Alessandra Di Pucchio<sup>1</sup>, Susanna Caminada<sup>2</sup> e il Gruppo di lavoro G-20 Salute ISS\*

<sup>1</sup>Servizio Formazione, ISS

<sup>2</sup>Segreteria Scientifica di Presidenza, ISS

**RIASSUNTO** - La pandemia di COVID-19 ha fatto emergere la necessità di investire nella prevenzione, preparazione e risposta per far fronte sia all'attuale che alle prossime emergenze sanitarie. Nell'ambito della Presidenza italiana del G20, in linea con gli impegni presi dai Leader dei Paesi G20 (Gruppo dei venti) al summit di Riyadh 2020, l'Istituto Superiore di Sanità (ISS), in collaborazione con il Ministero della Salute, si è fatto promotore di una innovativa iniziativa di livello internazionale, denominata *Laboratorium*, che ha l'obiettivo di contribuire alla formazione in sanità pubblica degli operatori sanitari, per affrontare meglio sia l'attuale che le eventuali sfide sanitarie future in una prospettiva *One Health*. L'iniziativa del *Laboratorium* è stata riconosciuta e approvata nella Dichiarazione dei Ministri della Salute del G20, che si sono riuniti a Roma nei giorni 5-6 settembre 2021 e nella Dichiarazione finale dei Leaders del 31 ottobre 2021.

**Parole chiave:** preparazione; formazione; sanità pubblica

**SUMMARY** (*G20 Health: an international Laboratory for the formation of healthcare professionals in terms of prevention, training and response to health crises*) - The COVID-19 pandemic has highlighted the need of a globally coordinated response to invest in prevention, training, and response to address upcoming health emergencies. Within the framework of the Italian Presidency of the G20, in line with the commitments made by the Leaders of the G20 countries (Group of 20) at the Riyadh summit in 2020, the ISS has promoted an international innovative project called *Laboratorium*. Its aim is to increase the training of the Public Health Workforce (PHW) to better face current and potential future health challenges within a One Health perspective. The "Laboratorium" project was acknowledged and endorsed by the Declaration of the G20 Health Ministers, convened in Rome, Italy, on 5th and 6th September 2021 and by the Final Declaration of the Leaders on 31st October 2021.

**Key words:** preparedness; training; public health

alfonso.mazzaccara@iss.it

La pandemia di COVID-19 ha fatto emergere la necessità di investire nella prevenzione, preparazione e risposta per far fronte all'attuale e alle eventuali prossime emergenze sanitarie. Una formazione approfondita, continuamente aggiornata e basata sulle evidenze scientifiche più attuali degli operatori sanitari e degli attuali e futuri esperti di Sanità Pubblica, è indispensabile per supportare i leader e i decisori politici per fare scelte appropriate e immediate in caso di crisi sanitarie.

Fin dalla prima fase dell'emergenza di COVID-19, in un periodo segnato dalla necessità di riformulare le modalità di incontro per la formazione tecnica in sanità, l'Istituto Superiore di Sanità (ISS) ha messo in campo una risposta, in termini di formazione a distanza, che è stata accolta con grande interesse da parte degli operatori sanitari che hanno partecipato ai corsi e dalle istituzioni coinvolte nella loro organizzazione, e ha messo in evidenza la necessità di allargare l'esperienza a ►

(\*) L'elenco dei componenti del Gruppo G-20 Salute ISS è riportato a p. 7.

livello internazionale per investire in prevenzione e preparazione, elementi prioritari durante l'attuale emergenza sanitaria (1).

Nell'ambito della Presidenza italiana del G20 Salute, in linea con gli impegni presi dai Leader dei Paesi G20 al summit di Riyadh 2020, l'ISS è stato invitato a partecipare al Gruppo di lavoro sulla salute (Health Working Group, HWG), coordinando un progetto sulla formazione degli operatori sanitari per migliorare la capacità di affrontare le crisi sanitarie, in particolare migliorando le competenze in termini di prevenzione, preparazione e risposta.

## La Presidenza italiana del G20 2021

Dal 1° dicembre 2020 al 31 ottobre 2021 l'Italia ha assunto la Presidenza del G20 (Gruppo dei venti) (2).

Il G20 è un foro per il dialogo e lo scambio di informazioni fra i Paesi economicamente più significativi. Istituito nel 1999, è attualmente composto da 19 Paesi (Argentina, Arabia Saudita, Australia, Brasile, Canada, Cina, Corea del Sud, Francia, Germania, Giappone, India, Indonesia, Italia, Messico, Regno Unito, Russia, Stati Uniti, Sud Africa, Turchia) e dall'Unione Europea. A questi si aggiunge la Spagna, che è un invitato permanente. Partecipano anche l'Unione Africana e le organizzazioni internazionali quali il Fondo monetario internazionale, la Banca Mondiale, l'Organizzazione per la Cooperazione e lo Sviluppo Economico, il Financial Stability Board e le Nazioni unite. Per assicurare una più ampia rappresentatività geografica del Gruppo, la Presidenza può decidere di invitare un ulteriore numero ristretto di Paesi (3). A partire dalla crisi finanziaria globale del 2008, il G20 è divenuto la sede principale della cooperazione internazionale in ambito economico e ha iniziato a riunirsi anche includendo Capi di Stato e di Governo\*.

(\*) Per una breve descrizione su cosa è il G20, come è nato, come funziona e di cosa si occupa, vedi: [https://www.esteri.it/it/politica-estera-e-cooperazione-allo-sviluppo/organizzazioni\\_internazionali/g20/](https://www.esteri.it/it/politica-estera-e-cooperazione-allo-sviluppo/organizzazioni_internazionali/g20/). Il G20 italiano, ha visto la partecipazione, oltre che dei membri del foro, anche di sei Paesi (Spagna come invitato permanente; Olanda e Singapore come Paesi invitati; Repubblica Democratica del Congo, Ruanda e Brunei in qualità di Presidenze di turno di Unione Africana, NEPAD - New Partnership for Africa's Development e ASEAN - Association of Southeast Asian Nations, rispettivamente) e di nove rappresentanti di organizzazioni internazionali - tutti quanti a loro volta invitati e coinvolti negli incontri del *Laboratorium* ISS.

La Presidenza di turno, a rotazione annuale, propone le priorità e coordina le attività dei membri del Gruppo con l'assistenza della Presidenza precedente e di quella successiva.

La Presidenza italiana del G20 ha incentrato il programma su tre temi interconnessi: persone, pianeta e prosperità. Una particolare attenzione è stata rivolta al settore Salute, soprattutto alla luce della recente crisi pandemica. In tal senso, è stata promossa l'interazione del Gruppo di lavoro sulla Salute del G20 con il Global Health Summit, quest'ultimo organizzato il 21 maggio 2021 congiuntamente dalla Presidenza italiana del G20 in partnership con la Commissione Europea (4). Durante la co-organizzazione G20 e Global Health Summit si è arrivati, con la collaborazione internazionale e l'impegno condiviso e congiunto per prevenire future crisi sanitarie globali, alla Dichiarazione di Roma (5) e all'approvazione dei principi guida per un significativo cambiamento strutturale a medio e lungo termine (5).

Il 5 e il 6 settembre 2021, si è tenuta a Roma la riunione dei Ministri della Salute del G20, un appuntamento di recente istituzione per il Gruppo, ma divenuto velocemente strategico a causa della pandemia. Nell'ambito dell'evento è stata sottoscritta la Dichiarazione dei Ministri della Salute del G20 (6); la Salute, posta al centro della Dichiarazione, è stato infatti il tema centrale all'interno di tutte le riunioni di alto livello della Presidenza italiana del G20.

## Il *Laboratorium* per la formazione degli operatori sanitari: l'iniziativa lanciata dall'ISS nell'ambito della Presidenza Italiana del G20 Salute

Nell'ambito della Presidenza italiana del G20 Salute, l'ISS, in collaborazione con il Ministero della Salute, si è fatto promotore di un'innovativa iniziativa di livello internazionale che ha l'obiettivo di contribuire alla formazione in sanità pubblica degli operatori sanitari, in particolare per migliorare la capacità di affrontare la sfida attuale e per essere pronti a fronteggiare eventuali sfide sanitarie future, in una prospettiva *One Health*.

L'iniziativa, denominata *Laboratorium (Public Health Workforce Laboratorium for improving training in prevention, preparedness, and response to health crises)* è stata lanciata il 27 gennaio 2021 e presentata ai

delegati dei Paesi G20 e delle organizzazioni internazionali invitate ai lavori del G20 Salute in occasione di quattro webinar (10 marzo, 7 luglio, 7 settembre e 20 ottobre 2021) organizzati nell'ambito dello Sherpa Track e dell'HWG della Presidenza italiana del G20. In Figura 1 è riportato il cronoprogramma con le principali tappe di condivisione della proposta del *Laboratorium*, nell'ambito di meeting con i delegati del G20 (Webinar: *Public Health Workforce: a Laboratorium for improving training in prevention, preparedness and response to health crises*).

L'iniziativa *Laboratorium* ha previsto:

- la creazione di un Repository che raccolga e classifichi risorse e materiali significativi per la formazione degli operatori sanitari, utile a orientarli nella ricerca di fonti e materiali formativi appropriati, con particolare attenzione alla prevenzione, preparazione e risposta alle emergenze sanitarie. In Figura 2 un dettaglio dell'architettura degli strumenti automatizzati che permettono il riempimento dei contenuti all'interno del Repository;
- lo sviluppo di un prototipo di Corso e-Learning che sarà delineato a partire da un corso pilota di formazione a distanza, rivolto a operatori sanitari dei Paesi partecipanti al G20, basato su un approccio integrato di apprendimento attivo (Problem Based Learning - PBL), orientato allo sviluppo delle competenze. In Figura 3 una rappresentazione del modello integrato basato sulle competenze e sul PBL nella versione utilizzata dall'ISS sulla piattaforma EDUISS (7, 8).

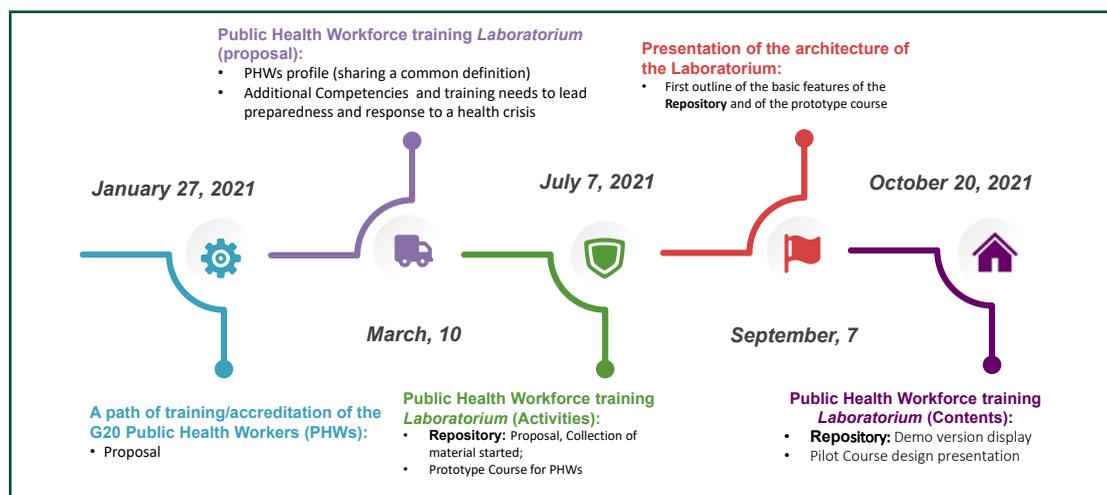
## Il *Laboratorium* nei documenti conclusivi del G20 2021

L'iniziativa *Laboratorium* è stata molto apprezzata sia dalla Presidenza italiana del G20 sia dai Paesi Membri e dalle organizzazioni internazionali e regionali coinvolte. Al *Laboratorium* si fa riferimento in molti documenti ufficiali della Presidenza italiana del G20 come progetto per rispondere in maniera costante e aggiornata a un bisogno formativo crescente degli operatori sanitari.

In particolare, è da evidenziare che l'iniziativa del *Laboratorium* è stata riconosciuta e approvata nella Dichiarazione dei Ministri della Salute del G20, che si sono riuniti a Roma nei giorni 5-6 settembre 2021 (paragrafo 23: Declaration of the G20 Health Ministers Rome, 5-6 September 2021) e soprattutto nella Dichiarazione finale dei Leaders dei Paesi G20 che si sono riuniti a Roma nei giorni 30 e 31 ottobre 2021 (9) (paragrafo 8: G20 Rome Leaders' Declaration).

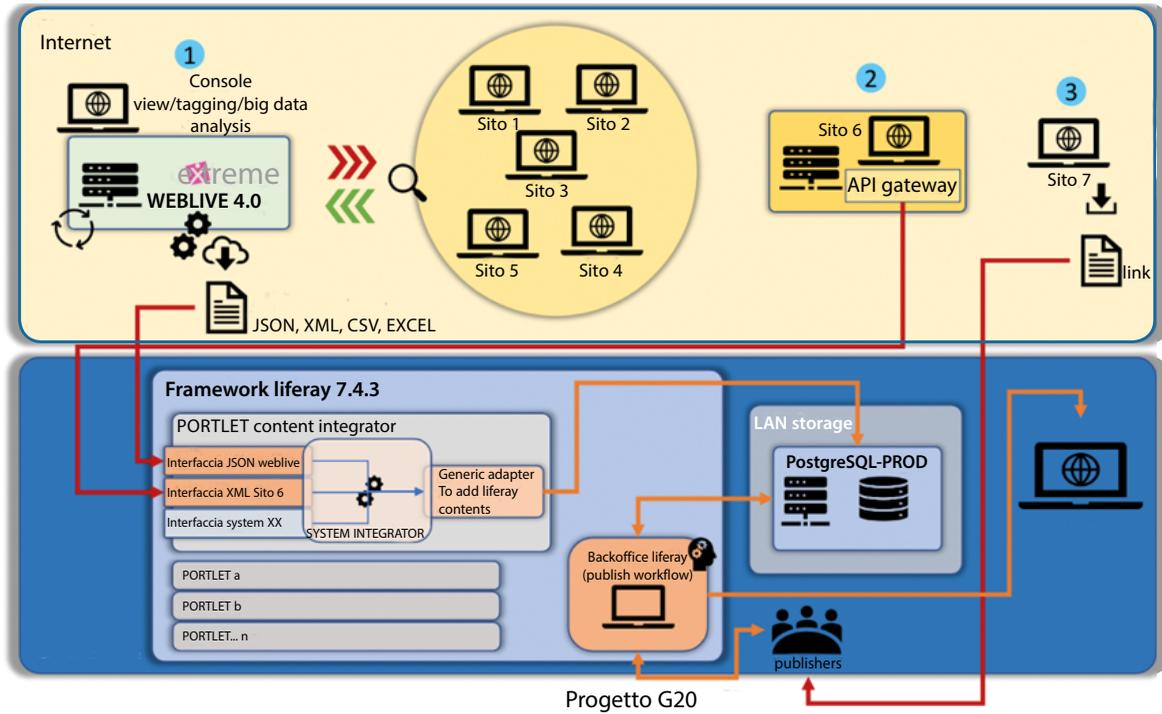
## Conclusioni e prospettive future

L'ISS è in procinto di rendere il *Laboratorium* pienamente operativo e online sul sito [www.iss.it](http://www.iss.it). In tal senso, il lavoro procede verso l'implementazione tecnologica e contenutistica del Repository e verso la definizione di un Gruppo di lavoro operativo stabile che contribuirà ad aggiornare quotidianamente i contenuti proposti dallo strumento e a renderlo resiliente per le tematiche di sanità pubblica emergenti. L'ISS sta, ►



**Figura 1** - Principali tappe di condivisione dell'iniziativa *Laboratorium* nell'ambito dei meeting con i delegati del G20 Webinar *Public Health Workforce: a Laboratorium for improving training in prevention, preparedness and response to health crises*. Realizzato in collaborazione con il WHO Academy

### Content Populating Process - Application Architecture



1 Populate content using a dedicated selection and collection engine (weblive) and interface with exposed liferay integration service, in the standard content publishing process; 2 identified a useful source for the purpose that exposes data extraction services, connect the service to the interface of integration liferay for the publication of content; 3 through a group of chosen personnel, research will be carried out in order to identify and export useful material to be published

Figura 2 - *Laboratorium*: dettaglio dell'architettura utilizzata per la raccolta dei contenuti all'interno del *Laboratorium Repository*

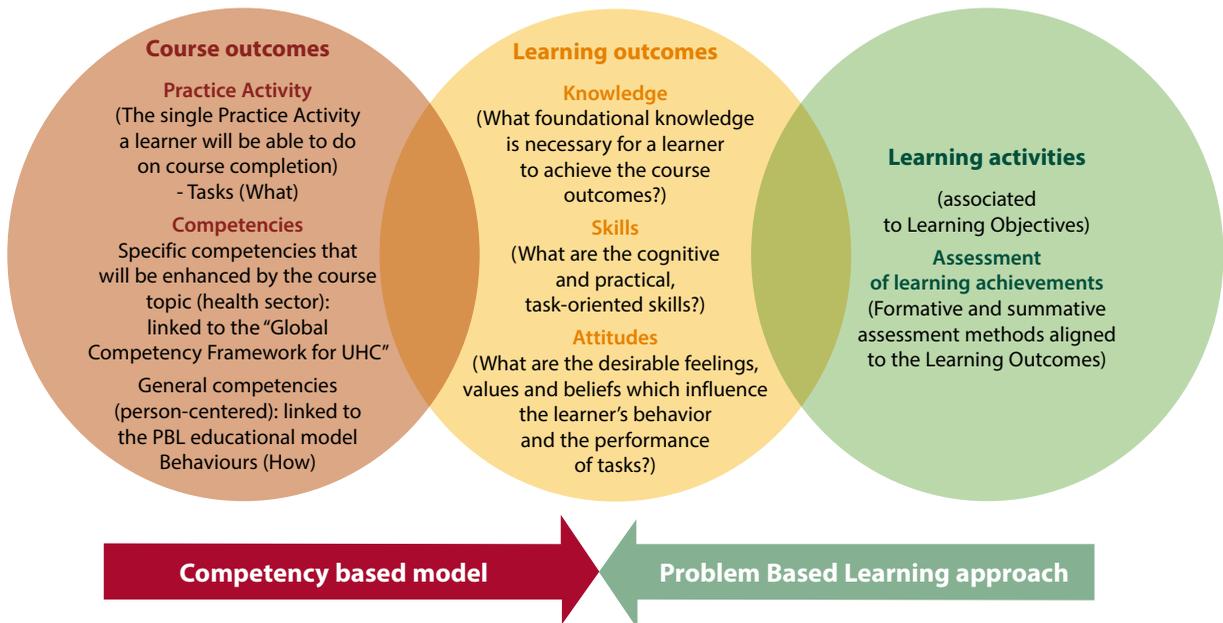


Figura 3 - *Laboratorium*: overview del modello integrato per il prototipo di corso e-Learning

inoltre, finalizzando la realizzazione del corso pilota su una tematica relativa all'*Epidemic Intelligence* (comprende tutte le attività volte all'identificazione precoce di rischi in sanità pubblica, la loro validazione, valutazione e indagine, finalizzate alla raccomandazione di misure di controllo - definizione di Coulombier, Kaiser e Ciotti - Eurosurveillance 2006)), erogato sulla piattaforma <https://www.eduiss.it/>.

Il *Laboratorium* sarà, quindi, proposto come una piattaforma online rivolta a tutti gli operatori della salute a livello internazionale, una "cassetta degli attrezzi" indirizzata, in particolare, ai Paesi a risorse limitate e in grado di contribuire a potenziare la capacità di preparazione e risposta a livello globale per le possibili sfide future di carattere sanitario. ■

### Dichiarazione sui conflitti di interesse

*Gli autori dichiarano che non esiste alcun potenziale conflitto di interesse o alcuna relazione di natura finanziaria o personale con persone o con organizzazioni, che possano influenzare in modo inappropriato lo svolgimento e i risultati di questo lavoro.*

### Riferimenti bibliografici

1. Gruppo di lavoro ISS Formazione COVID-19. *Formazione per la preparedness nell'emergenza COVID-19: il case report dell'Istituto Superiore di Sanità. Versione del 31 maggio 2020*. Roma: Istituto Superiore di Sanità; 2020. (Rapporto ISS COVID-19 n. 57/2020)
2. Italia. Governo Italiano. Presidenza del Consiglio dei Ministri, G20 Italia 30-31 ottobre (<https://www.governo.it/it/articolo/g20-italia-30-31-ottobre/18313>).
3. Ministero della Salute. Rapporti internazionali, G20 Salute (<https://www.salute.gov.it/portale/rapportiInternazionali/dettaglioContenutiRapportiInternazionali.jsp?lingua=italiano&id=5459&area=rapporti&menu=vuoto>).

4. Science and Innovation for a Safer World. Report of the Global Health Summit Scientific Expert Panel, Global Health Summit, 21 May 2021, Rome ([https://global-health-summit.europa.eu/system/files/2021-05/May\\_2021\\_Scientific\\_expert\\_panel\\_report\\_for\\_GHS\\_170521.pdf](https://global-health-summit.europa.eu/system/files/2021-05/May_2021_Scientific_expert_panel_report_for_GHS_170521.pdf)).
5. The Rome Declaration. Global Health Summit, 21 May 2021, Rome ([https://global-health-summit.europa.eu/rome-declaration\\_en](https://global-health-summit.europa.eu/rome-declaration_en)).
6. Declaration of the G20 Health Ministers Rome, 5-6 September 2021 ([https://www.salute.gov.it/imgs/C\\_17\\_pagineAree\\_5459\\_8\\_file.pdf](https://www.salute.gov.it/imgs/C_17_pagineAree_5459_8_file.pdf)).
7. Barbina D, Carbone P, Guerrera D, et al. Il problem-based learning in salute pubblica con Moodle: esperienze e prospettive. Atti del MoodleMoot Italia 2017 (<https://www.aium.it/mod/book/view.php?id=3739&chapterid=699>).
8. Barbina D, Carbone P, Di Pucchio A, et al. *Formazione a distanza in tempo di pandemia da SARS-COV-2: l'esperienza dell'Istituto Superiore di Sanità*. Atti del MoodleMoot Italia 2021.
9. G20 Rome Leaders' Declaration, Rome, 31st October 2021 (<https://www.governo.it/sites/governo.it/files/G20ROMELEADERSDECLARATION.pdf>).

### TAKE HOME MESSAGES

L'iniziativa del *Laboratorium* è espressione della dimensione internazionale dell'ISS nella formazione in sanità pubblica.

Nell'ambito della Presidenza Italiana del G20, la proposta è stata riconosciuta e approvata nella Dichiarazione dei Ministri della Salute e nella Dichiarazione finale dei Leaders del G20 del 31 ottobre 2021.

Il Repository e il corso pilota sviluppati dall'ISS saranno messi a disposizione a livello internazionale, in particolare, per i Paesi a limitate risorse.

Il *Laboratorium* riserverà una speciale attenzione alla formazione in prevenzione, preparazione e risposta a crisi sanitarie, e all'adozione di un approccio integrato di apprendimento attivo orientato allo sviluppo delle competenze degli operatori sanitari.

### (\*) Componenti del Gruppo di lavoro G-20 Salute ISS

*Presidente:* Silvio Brusaferrò

*Segreteria scientifica Presidenza:* Luigi Bertinato

*Servizio Formazione:* Alfonso Mazzaccara (coordinamento); Gaetano Privitera, Rita Maria Ferrelli; Donatella Barbina, Pietro Carbone, Debora Guerrera, Federica Maria Regini, Andrea Vittozzi, Alessandra Di Pucchio (Gruppo FAD)

*Servizio Comunicazione:* Antonio Mistretta

*Centro Nazionale Salute Globale:* Marco Simonelli

*Servizio Informatica:* Corrado Di Benedetto, Eugenio Morassi, Manuela Luzi, Manlio Mammoli

*Dipartimento Malattie Infettive:* Flavia Riccardo, Martina Del Manso

*Segreteria organizzativa:* Licia Baccocchi, Stefania Bocci, Silvia Stacchini

*Specializzandi In Formazione Scuole di Igiene e Sanità Pubblica:* Virginia Casigliani, Roberto Croci, Giovanna Failla, Francesca Papini, Susanna Caminada, Guglielmo Arzilli

*Ministero della Salute:* Denise Giacomini, Francesco Gilardi, Claudia Marotta, Andrea Silenzi, Pasquale Simonetti, Gianluca Vogliano

*Presidenza del Consiglio dei Ministri:* Simona Seravesi